

ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Sumario	7
Nota introductoria	9
Capítulo 1. La Jefatura del Estado: la Corona	11
Objetivos del capítulo	12
1. La Monarquía parlamentaria en la Constitución de 1978	13
2. Las funciones del Rey como Jefe del Estado	13
3. La exención de responsabilidad e inviolabilidad del Rey	16
4. El refrendo de los actos del Rey	16
5. Los aforamientos de la Reina consorte o del consorte de la Reina, de la Princesa o del Príncipe de Asturias y de su consorte, y del Rey o de la Reina que hayan abdicado y de su consorte	18
6. La sucesión a la Corona	18
6.1. El orden sucesorio	18

6.2. La proclamación del sucesor como Rey	20
6.3. La abdicación y renuncia a la sucesión	21
7. La Regencia	21
Referencias bibliográficas	23
Capítulo 2. Las Cortes Generales	25
Objetivos del capítulo	27
1. Las Cortes Generales como Parlamento bicameral	28
2. Las dos Cámaras parlamentarias: Congreso de los Diputados y Senado	29
2.1. El Congreso de los Diputados	29
2.2. El Senado	30
3. Estructura y funcionamiento de las Cámaras	31
3.1. El principio de autonomía de las Cámaras	31
3.2. Los órganos de dirección	32
3.2.1. La Mesa	32
3.2.2. La Junta de Portavoces	33
3.2.3. La Secretaría General	34
3.3. Los órganos de funcionamiento	34
3.3.1. El Pleno y las Comisiones	34
3.3.2. Los Grupos Parlamentarios	35
3.3.3. La Diputación Permanente	36
4. El estatuto de los parlamentarios	37
4.1. Causas de inelegibilidad e incompatibilidad para adquirir la condi- ción de parlamentario	37
4.2. Suspensión y pérdida de la condición de parlamentario	38
4.3. Las prerrogativas (garantías) de los parlamentarios	40
4.4. Los derechos y deberes de los parlamentarios	42
5. Las funciones de las Cortes Generales	43
5.1. La función legislativa	44

5.1.1.	El procedimiento legislativo ordinario	44
5.1.1.1.	La fase de iniciativa	44
5.1.1.2.	La fase constitutiva	46
5.1.1.3.	La fase de integración de la eficacia: sanción, promulgación y publicación de la ley	47
5.1.2.	Los procedimientos legislativos especiales	48
5.1.2.1.	Las leyes de Comisión	48
5.1.2.2.	El procedimiento de lectura única	49
5.1.2.3.	El procedimiento de urgencia	49
5.2.	La función presupuestaria	50
5.3.	La función de control al Gobierno	51
5.3.1.	El control ordinario	51
5.3.1.1.	Las preguntas e interpelaciones	51
5.3.1.2.	Las proposiciones no de ley y las mociones	52
5.3.1.3.	La petición de información y la comparecencia de los miembros del Gobierno	52
5.3.1.4.	Las Comisiones de Investigación	53
5.3.2.	El control extraordinario	53
5.3.2.1.	La cuestión de confianza	53
5.3.2.2.	La moción de censura	54
6.	La disolución de las Cortes Generales	55
	Referencias bibliográficas	56
Capítulo 3.	El Gobierno	59
	Objetivos del capítulo	61
1.	Naturaleza y composición del Gobierno	62
1.1.	El Presidente del Gobierno	63
1.1.1.	La primacía del Presidente y sus funciones constitucionales ..	63
1.1.2.	El proceso de elección del Presidente	63
1.2.	El (los) Vicepresidente(s) y los Ministros	65
1.3.	El Consejo de Ministros	66

1.4. Las Comisiones Delegadas del Gobierno	68
1.5. Los órganos de colaboración y apoyo del Gobierno	70
2. El estatuto de los miembros del Gobierno	71
2.1. Los requisitos de acceso al Gobierno y el régimen de incompatibilidades	71
2.2. Las especialidades en el ámbito procesal penal	72
2.2.1. El aforamiento especial	72
2.2.2. Los casos de acusación de traición o cualquier otro delito contra la seguridad del Estado	73
2.2.3. La exclusión de la prerrogativa real de gracia	73
3. Las funciones del Gobierno	74
3.1. La dirección política del Estado	74
3.1.1. La dirección de la política interior	75
3.1.1.1. La relación con otros órganos constitucionales	75
3.1.1.2. La convocatoria de referéndum	76
3.1.1.3. La participación en la producción normativa del Estado	76
3.1.1.4. La dirección de la política económica	76
3.1.2. La dirección de la política exterior	76
3.2. La dirección de la Administración civil y militar y la defensa del Estado	77
3.3. La función ejecutiva y la potestad reglamentaria	79
4. El cese del Gobierno y el Gobierno en funciones	80
Referencias bibliográficas	83
Capítulo 4. La organización territorial del Estado: el Estado autonómico	85
Objetivos del capítulo	87
1. Formas históricas de organización territorial del Estado	88
1.1. El Estado unitario	88
1.2. El Estado compuesto	89

1.2.1. El Estado federal	89
1.2.1.1. El modelo federal de los Estados Unidos de América	90
1.2.1.2. Los modelos federales en Europa	91
1.2.2. Los modelos autonómicos y regionales	92
2. El Estado autonómico español	92
2.1. Autonomía y principio de unidad nacional	93
2.2. Las vías de acceso a la autonomía	96
2.2.1. La vía general de acceso del artículo 143 de la Constitución española	96
2.2.2. La vía de acceso del artículo 151 de la Constitución española	97
2.2.3. La vía de acceso de la disposición adicional primera de la Constitución española	97
2.2.4. La vía de acceso de la disposición transitoria segunda de la Constitución española	99
2.2.5. Los mecanismos de cierre del artículo 144 de la Constitución española: vías excepcionales de acceso a la autonomía por razones de interés nacional	99
2.3. La aprobación de los Estatutos de Autonomía	100
2.4. La formación de las diferentes Comunidades Autónomas	102
2.5. Naturaleza jurídica de los Estatutos de Autonomía	105
2.6. La organización institucional de las Comunidades Autónomas	106
2.7. La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	107
2.7.1. Competencias del Estado	107
2.7.2. Competencias autonómicas	110
2.7.3. Las llamadas «cláusulas de cierre»	111
2.7.4. La posibilidad de ampliación extraestatutaria de las competencias autonómicas	112
2.7.4.1. La atribución de competencias estatales a las Comunidades Autónomas mediante una ley marco	112
2.7.4.2. La atribución de competencias estatales a las Comunidades Autónomas mediante una ley orgánica de transferencia o delegación	113
2.8. Mecanismos de control de la actividad de las Comunidades Autónomas	114
2.8.1. La posibilidad de armonización del Derecho autonómico	114

2.8.2. Los mecanismos de control previstos en el artículo 153 de la Constitución	116
2.8.3. El control extraordinario del artículo 155 de la Constitución ..	116
Referencias bibliográficas	119
Capítulo 5. El Poder Judicial y el Tribunal Constitucional	123
Objetivos del capítulo	125
1. El Poder Judicial	126
1.1. El Poder Judicial y su función jurisdiccional	126
1.2. Los principios constitucionales que rigen el Poder Judicial y su función jurisdiccional	127
1.2.1. El principio de independencia	127
1.2.2. El principio de exclusividad	128
1.2.3. El principio de unidad jurisdiccional	129
1.2.4. El principio de imparcialidad	130
1.2.5. El principio de responsabilidad	131
1.3. El estatuto jurídico de jueces y magistrados	132
1.4. El Consejo General del Poder Judicial	132
1.4.1. Previsión constitucional, naturaleza y función	132
1.4.2. Composición	133
1.4.3. Funciones	136
2. El Tribunal Constitucional	138
2.1. El modelo de justicia constitucional en la Constitución española de 1978	138
2.2. Composición del Tribunal Constitucional	138
2.3. Organización y funcionamiento del Tribunal Constitucional	140
2.3.1. El Presidente y el Vicepresidente del Tribunal Constitucional .	140
2.3.2. El Pleno, las Salas y las Secciones del Tribunal Constitucional .	141
2.4. Competencias del Tribunal Constitucional	141
2.4.1. El control de constitucionalidad de leyes y normas con fuerza de ley	142
2.4.1.1. El recurso de inconstitucionalidad	142

2.4.1.2. La cuestión de inconstitucionalidad	144
2.4.1.3. Los efectos de las sentencias dictadas en recursos y cuestiones de inconstitucionalidad	146
2.4.2. El control de constitucionalidad de disposiciones y resoluciones adoptadas por los órganos de las Comunidades Autónomas	147
2.4.3. El control previo de constitucionalidad de tratados internacionales, proyectos de Estatutos de Autonomía y propuestas de reforma estatutaria	147
2.4.4. El recurso de amparo constitucional	149
2.4.5. Los conflictos de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas o de estas entre sí	150
2.4.5.1. Conflictos positivos de competencia	150
2.4.5.2. Conflictos negativos de competencia	151
2.4.6. Los conflictos de atribuciones entre órganos constitucionales del Estado	152
2.4.7. Los conflictos en defensa de la autonomía local	152
2.4.8. La ejecución de las resoluciones del Tribunal Constitucional .	154
Referencias bibliográficas	156
Capítulo 6. Los derechos en el ordenamiento constitucional español	159
Objetivos del capítulo	161
1. Reconocimiento jurídico de los derechos en nuestro ordenamiento constitucional	162
2. Clasificación de los derechos en la Constitución española	164
3. Eficacia jurídica de los derechos	168
3.1. Eficacia de los derechos frente a poderes públicos y particulares	168
3.2. Eficacia de los derechos ante los tribunales	168
3.3. El principio de proporcionalidad en los casos de injerencias sobre derechos	169
4. Titularidad y condiciones de ejercicio de los derechos	170
4.1. Los requisitos de capacidad jurídica y capacidad de obrar	170
4.2. Las personas jurídicas como titulares de derechos	170

4.3. Nacionalidad y derechos	171
4.4. La titularidad de derechos por los extranjeros	172
4.5. La mayoría de edad	174
5. Límites de los derechos	174
6. El principio de interpretación más favorable al ejercicio de los derechos	176
7. La dimensión internacional y supranacional de los derechos	176
7.1. Los derechos en el marco del Consejo de Europa	177
7.1.1. El Convenio Europeo de Derechos Humanos	177
7.1.2. La Carta Social Europea	178
7.2. Los derechos en el marco de la Unión Europea	178
7.2.1. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	178
7.3. La coexistencia de los textos internacionales y de los textos nacionales	179
Referencias bibliográficas	180
Capítulo 7. Garantías y suspensión de los derechos	183
Objetivos del capítulo	185
1. El blindaje de los derechos frente a reformas constitucionales	186
2. La regulación de los derechos mediante ley	186
3. El Defensor del Pueblo como garante de los derechos	188
3.1. Naturaleza, organización y funcionamiento	188
3.2. Funciones	189
4. La protección jurisdiccional de los derechos	190
4.1. Objeto y vías de protección jurisdiccional	190
4.2. El amparo judicial ante los tribunales ordinarios	191
4.3. El amparo constitucional ante el Tribunal Constitucional	194
4.3.1. Naturaleza y objeto	194
4.3.2. Legitimación activa y pasiva	194
4.3.3. Carácter subsidiario del recurso de amparo	195
4.3.4. Tipos de recurso de amparo en función de los actos recurridos	196

4.3.5. Admisión a trámite del recurso de amparo. El requisito de la especial trascendencia constitucional del recurso	197
4.3.6. Sustanciación y resolución del recurso de amparo	199
4.4. La protección de los derechos en el Consejo de Europa	200
4.4.1. La protección del Convenio Europeo de Derechos Humanos	200
4.4.2. La protección de la Carta Social Europea	202
4.5. La protección de los derechos en la Unión Europea	203
4.5.1. La protección de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	203
5. La suspensión de derechos	204
5.1. La suspensión general de derechos. Aplicación del derecho de excepción	204
5.2. La suspensión individual de derechos	208
Referencias bibliográficas	209
Capítulo 8. Los derechos en particular (I)	213
Objetivos del capítulo	216
1. El principio de igualdad (art. 14 CE)	217
1.1. La igualdad como derecho	217
1.2. Igualdad en la ley e igualdad ante la ley	218
1.3. La igualdad material o real	219
2. Los derechos a la vida y a la integridad física y moral (art. 15 CE)	220
2.1. La vida como fundamento de todos los derechos	220
2.2. La regulación de la eutanasia	220
2.3. La pena de muerte	223
2.4. La integridad física y moral	224
2.5. La prohibición de tortura y penas o tratos inhumanos o degradantes	225
2.6. Nasciturus y derecho a la vida. La interrupción voluntaria del embarazo	227
3. La libertad ideológica (art. 16 CE)	229
3.1. Delimitación del ámbito protegido	229
3.2. El indiferentismo ideológico de la Constitución	230

3.3. La libertad ideológica como presupuesto de otros derechos	230
3.4. Libertad ideológica y objeción de conciencia	231
3.5. Límites de la libertad ideológica	232
3.6. El derecho a no declarar sobre la propia ideología	233
3.7. Protección penal de la libertad ideológica	233
4. La libertad religiosa y de culto (art. 16 CE)	233
4.1. Delimitación del ámbito protegido	233
4.1.1. Distinción entre libertad religiosa y de culto y libertad ideológica	233
4.1.2. El desarrollo legislativo de la libertad religiosa y de culto	234
4.2. Límites de la libertad religiosa y de culto	234
4.3. El derecho a no declarar sobre las propias creencias religiosas	235
4.4. Inscripción registral de las iglesias, confesiones y comunidades religiosas	235
4.5. Protección penal de la libertad religiosa y de culto	235
4.6. La aconfesionalidad del Estado	236
5. El derecho a la libertad y la seguridad (art. 17 CE)	236
5.1. Delimitación del ámbito protegido	236
5.2. La detención preventiva	237
5.3. El procedimiento habeas corpus	239
5.4. La prisión provisional	239
5.5. La posibilidad de restringir el derecho a la libertad de los extranjeros .	240
5.6. La posibilidad de suspensión general e individual	240
6. Los derechos al honor, a la intimidad y a la propia imagen (art. 18.1 CE)	241
6.1. Delimitación del ámbito protegido	241
6.1.1. Ámbito protegido del derecho al honor	241
6.1.2. Ámbito protegido del derecho a la intimidad personal y familiar	242
6.1.3. Ámbito protegido del derecho a la propia imagen	242
6.2. Intromisiones legítimas en los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española	243
6.2.1. Usos sociales y actos propios del interesado	243
6.2.2. Autorización expresa de la ley	244
6.2.3. Interés histórico, científico o cultural relevante	244

6.2.4. Consentimiento expreso	245
6.2.5. Derecho a la intimidad y deber de tributación	245
6.2.6. Derecho a la intimidad y pruebas de paternidad	245
6.2.7. Derecho a la intimidad y registros corporales	246
6.2.8. Derecho a la intimidad y vacunación obligatoria	246
6.2.9. Derecho a la intimidad y resoluciones de los órganos jurisdiccionales	246
6.2.10. Límites específicos del derecho a la propia imagen	248
6.3. ¿Son las personas jurídicas titulares de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española?	248
6.4. ¿Son las personas fallecidas titulares de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española?	249
6.5. El ejercicio de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española en el marco de la relación laboral	249
7. El derecho a la inviolabilidad del domicilio (art. 18.2 CE)	250
7.1. Delimitación del ámbito protegido	250
7.2. Supuestos legítimos de entrada y registro en domicilio	251
7.3. La posibilidad de suspensión general e individual	252
7.4. Titulares del derecho	253
8. El derecho al secreto de las comunicaciones (art. 18.3 CE)	253
8.1. Delimitación del ámbito protegido	253
8.2. Intervenciones legítimas de las comunicaciones	254
8.2.1. Levantamiento del secreto de las comunicaciones mediante autorización judicial	254
8.2.2. Población penitenciaria	256
8.3. La posibilidad de suspensión general e individual	256
9. El derecho a la protección de datos de carácter personal (art. 18.4 CE)	257
9.1. Reconocimiento del derecho por el Tribunal Constitucional	257
9.2. Legislación de desarrollo del derecho a la protección de datos	258
9.3. Tratamiento de los datos de carácter personal basado en el consentimiento del afectado	259
9.4. ¿Son las personas jurídicas titulares del derecho a la protección de datos?	260
Referencias bibliográficas	260

Capítulo 9. Los derechos en particular (II)	265
Objetivos del capítulo	267
1. Las libertades de residencia y circulación (art. 19 CE)	268
1.1. Delimitación del ámbito protegido	268
1.2. Supuestos de limitación de las libertades	268
1.3. La posibilidad de suspensión general	269
1.4. El ejercicio de las libertades de residencia y circulación por ciudadanos de la Unión Europea y por extranjeros	270
2. Las libertades de expresión e información (art. 20.1 a) y d) CE)	271
2.1. Las libertades de expresión e información y la libre formación de la opinión pública	271
2.2. Distinción entre libertad de expresión y libertad de información	272
2.3. Libertad de información y derecho a recibir información	273
2.4. La censura previa y el secuestro de publicaciones	274
2.5. El derecho a crear medios de comunicación	275
2.6. El límite del respeto a los derechos constitucionales y especialmente los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española y la protección de la infancia y la juventud	275
2.7. El derecho de rectificación	277
2.8. El derecho de acceso a la información pública	277
2.9. El secreto profesional y la cláusula de conciencia de los periodistas ...	278
2.10. La posibilidad de suspensión general	279
3. El derecho de reunión (art. 21 CE)	279
3.1. Delimitación del ámbito protegido	279
3.2. El desarrollo legislativo del derecho de reunión	280
3.2.1. Requisitos generales para el ejercicio del derecho de reunión	280
3.2.2. Las reuniones en lugares de tránsito público y las manifestaciones	281
3.2.2.1. La exigencia de comunicación previa	281
3.2.2.2. Reuniones en lugares de tránsito público y manifestaciones ilícitas	282
3.2.2.3. Suspensión y disolución de reuniones	283
3.3. Reuniones no sujetas a requisitos legales	283
3.4. ¿Quiénes pueden ejercer el derecho de reunión?	284
3.5. La posibilidad de suspensión general	284

4. El derecho de asociación (art. 22 CE)	285
4.1. Contenido constitucional	285
4.2. La constitución de una asociación	285
4.3. El derecho a no pertenecer a una asociación	287
4.4. La exigencia de democracia interna	287
4.5. El caso específico de los partidos políticos	288
4.6. Las asociaciones ilícitas	289
4.7. Titulares del derecho de asociación	290
5. Los derechos de participación política y acceso a la función pública (art. 23 CE)	291
5.1. Los derechos reconocidos en el artículo 23 de la Constitución española	291
5.2. El derecho a participar en los asuntos públicos directamente o por medio de representantes	291
5.3. El derecho a acceder a cargos públicos representativos en condiciones de igualdad	293
5.4. El derecho a acceder a la función pública en condiciones de igualdad y de conformidad con los principios de mérito y capacidad	295
5.5. Los españoles como titulares primarios de los derechos de participación política. El ejercicio del derecho de sufragio por ciudadanos de la Unión Europea y por extranjeros	295
Referencias bibliográficas	297
Capítulo 10. Los derechos en particular (III)	301
Objetivos del capítulo	304
1. El derecho a la tutela judicial efectiva (art. 24 CE)	305
1.1. El derecho de acceso a la jurisdicción (al juez predeterminado por la ley) y la prohibición de indefensión	305
1.2. El derecho de defensa y asistencia letrada	306
1.3. El derecho a un proceso público sin dilaciones indebidas	307
1.4. Los derechos a una resolución fundada en derecho, a los recursos y a la ejecución de las resoluciones firmes	307
1.5. Garantías específicas del proceso penal	308
1.6. Las personas jurídicas como titulares del derecho a la tutela judicial efectiva	308
2. El principio de legalidad en el Derecho penal y en el Derecho administrativo sancionador (art. 25.1 CE)	309

3. La finalidad de las penas privativas de libertad y los derechos de los reclusos (art. 25.2 CE)	309
4. La prohibición de los Tribunales de Honor (art. 26 CE)	311
5. Los derechos del ámbito educativo (art. 27 CE)	311
5.1. El derecho a la educación	311
5.1.1. La educación como un derecho fundamental de prestación ..	311
5.1.2. La obligatoriedad y gratuidad de la enseñanza básica	312
5.2. La libertad de enseñanza	313
5.2.1. El derecho a crear centros docentes	313
5.2.2. Los derechos de los padres en materia educativa	315
5.2.2.1. El derecho de los padres a elegir centro docente y a que sus hijos reciban formación religiosa y moral ..	315
5.2.2.2. El derecho de los padres a elegir centro docente y a que sus hijos reciban un concreto modelo de educación	316
5.3. La libertad de enseñanza o de cátedra de los docentes	318
5.4. La autonomía universitaria	318
6. Los derechos laborales y del ámbito profesional (arts. 28 y 35 a 37 CE)	320
6.1. La libertad sindical	320
6.1.1. Delimitación del ámbito protegido	320
6.1.2. ¿Quiénes pueden ejercer la libertad sindical?	320
6.2. El derecho a la huelga	321
6.2.1. Delimitación del ámbito protegido	321
6.2.2. ¿Quiénes pueden ejercer el derecho a la huelga?	323
6.2.3. La posibilidad de suspensión general	323
6.3. El derecho al trabajo	323
6.4. El régimen jurídico de los colegios profesionales	325
6.5. El derecho a la negociación colectiva	325
6.6. El derecho a adoptar medidas de conflicto colectivo	326
7. El derecho de petición (art. 29 CE)	327
8. Los deberes constitucionales (arts. 30 y 31 CE)	328
8.1. Los deberes militares y la objeción de conciencia	328
8.2. Los deberes tributarios	329

9. El derecho a contraer matrimonio (art. 32 CE)	330
9.1. Delimitación del contenido	330
9.2. Las parejas de hecho	331
9.3. Matrimonios entre personas del mismo sexo	332
9.4. Límites y prohibiciones al ejercicio del derecho al matrimonio	332
10. El derecho a la propiedad privada (art. 33 CE)	333
10.1. Delimitación del ámbito protegido	333
10.2. El límite de la función social	333
10.3. La garantía expropiatoria	333
10.4. El derecho a la herencia	335
11. El derecho de fundación (art. 34 CE)	335
11.1. Las fundaciones como entidades de interés general	335
11.2. Requisitos para crear y mantener fundaciones	336
11.3. ¿Quiénes pueden crear fundaciones?	336
12. La libertad de empresa (art. 38 CE)	337
12.1. Delimitación del ámbito protegido	337
12.2. El ejercicio de la libertad de empresa por ciudadanos extranjeros	337
13. Los principios rectores de la política social y económica (arts. 39 a 52 CE)	338
13.1. Naturaleza jurídica y contenido	338
13.2. La eficacia jurídica	339
Referencias bibliográficas	341

