

# Índice

Sumario .....	7
Prólogo .....	9
Presentación .....	15
Nota preliminar de la autora .....	19
Listado de siglas y acrónimos .....	23
<b>Capítulo 1. Pasado, presente y futuro de la energía nuclear en el mundo .....</b>	<b>29</b>
1 Nacimiento y desarrollo de la energía nuclear .....	33
2 La energía nuclear en el presente .....	38
3 Previsiones y estimaciones del uso de la energía nuclear en el futuro .....	54
4 El caso español: de gran potencia nuclear en los 70 a la tajante oposición de estos momentos. ¿Cabría esperar un futuro para la energía nuclear en nuestro país? .....	58
4.1 Nacimiento de la energía nuclear en España .....	58
4.2 Construcción de las centrales y otras instalaciones nucleares españolas .	59
4.3 La moratoria nuclear .....	62
4.4 La situación actual de nuestro parque nuclear y su marco regulatorio .	62
4.5 El organismo regulador: Consejo de Seguridad Nuclear (CSN) .....	68

4.6 Centrales nucleares .....	71
4.7 Otros emplazamientos nucleares: Enusa y Enresa .....	73
4.8 ¿Cabría esperar un futuro para la energía nuclear en nuestro país? .....	83
<b>Capítulo 2. La energía nuclear y las políticas medioambiental, energética y fiscal de la Unión Europea (Green Deal) .....</b>	<b>89</b>
1 El papel de la UE en materia de energía nuclear .....	91
2 Política medioambiental y energética de la UE .....	97
2.1 La protección del medio ambiente en la política energética .....	101
2.2 Apoyo a las energías renovables .....	104
2.3 Unión de la energía: energía limpia para todos los europeos como antesala del Pacto Verde Europeo .....	106
3 Política fiscal energética y medioambiental de la UE: la Directiva de imposición energética (DIE) .....	112
3.1 El principio de «quien contamina, paga» .....	116
3.2 El tributo como instrumento de la política energética y medio ambiental de la UE .....	120
3.3 La Directiva 2003/96/CE de imposición energética (DIE) .....	129
3.4 Límites del derecho de la Unión Europea que inciden en los tributos sobre la energía .....	140
3.4.1 Prohibición de imponer gravámenes indirectos sobre la electricidad sin finalidad específica .....	140
3.4.2 Prohibición de las ayudas de Estado .....	151
3.4.3 Libertades básicas de la UE: libertad de empresa y derecho de propiedad (no confiscatoriedad) .....	173
4 Green Deal o Pacto Verde Europeo .....	183
4.1 El Pacto Verde Europeo (Green Deal) .....	183
4.2 Propuesta de reforma de la DIE .....	191
4.3 Fit for 55 .....	200
4.4 RePowerUE .....	206
<b>Capítulo 3. La tributación de la energía nuclear en España .....</b>	<b>211</b>
1 Tributos estatales sobre la energía nuclear .....	212

1.1	Los tributos sobre el riesgo: tasas del CSN, las anteriores tasas (ahora PPPNT) de Enresa y la tasa por los servicios de la Guardia Civil .....	214
1.1.1	Tasas del CSN .....	234
1.1.2	Prestaciones patrimoniales públicas de carácter no tributario (antes tasas) de Enresa .....	246
1.1.3	Tasa por los servicios de la Guardia Civil .....	257
1.2	Los tributos de 13.1.2.1 a) de la Ley 15/2012: el IVPEE y los impuestos por la producción y almacenamiento del combustible nuclear y residuos radioactivos .....	260
1.2.1	Impuesto sobre el valor de la producción de la energía eléctrica (IVPEE) (arts. 1 a 11 de la Ley 15/2012) .....	272
1.2.2	Impuesto sobre la producción de combustible nuclear gastado y residuos radiactivos resultantes de la generación de energía nucleoelectrónica y el impuesto sobre el almacenamiento de combustible nuclear gastado y residuos radiactivos en instalaciones centralizadas (arts. 12 a 27 de la Ley 15/2012) .....	291
2	Tributos autonómicos sobre la energía nuclear .....	310
2.1	Comunidad Valenciana .....	312
2.2	Cataluña .....	316
2.3	Extremadura .....	327
2.4	Castilla y León .....	332
2.5	Castilla-La Mancha .....	335
2.6	Andalucía .....	336
3	Tributos municipales sobre la energía nuclear .....	337
4	Otros tributos: cánones por el uso del agua .....	343
5	Límites comunitarios y constitucionales a los impuestos sobre la energía nuclear y la extrafiscalidad .....	347
5.1	Capacidad económica .....	362
5.2	Confiscatoriedad .....	373
5.3	Principio de progresividad .....	380
5.4	Principios de solidaridad e igualdad .....	382
6	El poder tributario de las CC. AA. que agrava el problema de exceso de tributos que recaen sobre la energía nuclear en España .....	384

<b>Capítulo 4. Reformas fiscales proyectadas para afrontar el reto de la descarbonización, manteniendo la ecuación del trinomio energético .....</b>	<b>407</b>
1 Energía nuclear, cambio climático y Objetivos de Desarrollo Sostenible .....	408
2 Reforma de la normativa climática europea y sus efectos en la fiscalidad de la energía nuclear .....	428
3 Reforma de nuestra normativa interna .....	434
3.1 Comisión de Expertos para la reforma del sistema tributario español ..	437
3.2 Informe de la Comisión de Expertos para la revisión del modelo de financiación autonómica .....	442
3.3 Informe de la Comisión de Expertos sobre escenarios de transición energética .....	442
3.4 Libro blanco sobre la reforma tributaria .....	446
<b>Capítulo 5. Conclusiones a modo de reflexión .....</b>	<b>455</b>
Referencias bibliográficas .....	473



