

# ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Sumario .....	5
Prólogo .....	7
<b>Capítulo 1. La actividad de ordenación .....</b>	<b>9</b>
Objetivos del capítulo .....	11
1. Introducción: la diversidad de las actuaciones de las Administraciones públicas .....	12
2. La actividad de ordenación: concepto .....	13
2.1. La evolución de la actividad de policía .....	14
2.2. Concepto actual de ordenación .....	15
3. El principio de legalidad .....	16
3.1. El principio general de libertad .....	17
3.2. Las cláusulas generales y los apoderamientos implícitos .....	18
3.2.1. Las cláusulas generales .....	18
3.2.2. Los apoderamientos implícitos .....	20
3.3. El principio de reserva de ley .....	22

3.4. El caso especial de las ordenanzas locales .....	25
3.5. Conclusión .....	27
4. Tipos de actividad de ordenación .....	28
4.1. Las técnicas de información .....	28
4.1.1. Deberes de identificación .....	28
4.1.2. Los deberes formales y documentales .....	29
4.2. Las técnicas de condicionamiento .....	30
4.2.1. Las homologaciones .....	30
4.2.2. Las comunicaciones previas con reserva de oposición y las declaraciones responsables .....	31
4.3. Las autorizaciones .....	35
4.3.1. Concepto .....	35
4.3.2. Clases de autorizaciones y régimen jurídico .....	36
4.4. Las técnicas ablatórias .....	40
5. Principios jurídicos generales de la actividad de ordenación .....	41
5.1. El principio de especificación .....	41
5.2. El principio de proporcionalidad .....	41
5.3. El principio de intervención mínima o favor libertatis .....	42
Conceptos básicos .....	44
Ejercicios voluntarios .....	46
Referencias bibliográficas .....	46
<b>Capítulo 2. La actividad prestacional o de servicio público ....</b>	<b>47</b>
Objetivos del capítulo .....	49
1. Introducción .....	50
2. El servicio público .....	50
2.1. Régimen jurídico .....	53
2.2. Dirección y control del servicio: potestades administrativas .....	54
2.3. Indisponibilidad de los bienes afectados al servicio público .....	55
2.4. Responsabilidad administrativa .....	56

2.5. Creación, organización y supresión .....	56
2.5.1. Creación de servicios públicos .....	56
2.5.2. Organización y funcionamiento .....	58
2.5.3. Supresión .....	59
3. Formas de gestión: gestión directa e indirecta .....	60
3.1. Gestión directa .....	61
3.1.1. Gestión directa centralizada .....	61
3.1.2. Gestión directa descentralizada .....	62
3.1.2.1. La sociedad de economía mixta .....	64
3.2. Gestión indirecta: la concesión de servicios .....	65
3.2.1. Concepto y caracteres generales .....	66
3.2.2. Naturaleza .....	67
3.2.3. Clasificación .....	68
3.2.4. Elementos .....	70
3.2.4.1. Subjetivos .....	70
3.2.4.2. Objetivos .....	70
3.2.4.3. Formales .....	71
3.2.5. Potestades de la Administración .....	71
3.2.6. Derechos y obligaciones del concesionario .....	72
3.2.6.1. Derechos (art. 128.3) .....	72
3.2.6.2. Obligaciones (arts. 128.1 del RSCL y 288 de la LCSP) .....	74
3.2.7. El concesionario y los usuarios .....	75
3.2.8. Modos de extinción y otros efectos de la concesión .....	76
3.2.8.1. Reversión .....	76
3.2.8.2. Falta de entrega de contraprestaciones económicas y medios auxiliares .....	76
3.2.8.3. Incumplimiento del contratista .....	77
3.2.8.4. Causas de resolución .....	77
3.2.8.5. Efectos de la resolución .....	77
3.2.8.6. Desistimiento del concesionario .....	78
3.2.9. Modificación .....	79
3.2.10. Novación y transmisión .....	80
4. Los servicios de interés general .....	81
4.1. Una nueva forma de prestación de los servicios públicos .....	81
4.2. Servicios de interés general .....	82

Conceptos básicos .....	84
Actividades de autocomprobación .....	85
Referencias bibliográficas .....	87
<b>Capítulo 3. La actividad promocional o de fomento .....</b>	<b>89</b>
Objetivos del capítulo .....	91
1. La actividad de fomento .....	92
1.1. Introducción: las formas de acción administrativa .....	92
1.2. Evolución histórica .....	93
1.3. Concepto y elementos .....	93
2. Tipología y régimen jurídico de sus manifestaciones .....	95
2.1. Tipología .....	95
2.1.1. Medios honoríficos .....	95
2.1.2. Medios económicos .....	96
2.1.3. Medios jurídicos .....	97
2.2. Especial referencia a la subvención .....	97
2.2.1. Introducción .....	97
2.2.2. Regulación y objetivos .....	100
2.2.3. Concepto y ámbito de aplicación .....	101
2.2.4. La competencia para el otorgamiento de subvenciones (art. 10 de la Ley 38/2003) .....	104
2.2.5. Beneficiarios y entidades colaboradoras .....	105
2.2.6. Bases reguladoras de la concesión de las subvenciones (art. 17) .....	107
2.2.7. Procedimiento de concesión (art. 22) .....	109
2.2.8. Nulidad y reintegro de la subvención .....	110
2.2.9. El control financiero .....	111
2.2.10. Infracciones y sanciones .....	112
3. La subvención en el Derecho comunitario europeo .....	113
Conceptos básicos .....	116
Actividades de autocomprobación .....	118
Referencias bibliográficas .....	120

<b>Capítulo 4. La actividad sancionadora de la Administración .....</b>	<b>121</b>
Objetivos del capítulo .....	123
1. La potestad sancionadora de la Administración .....	124
2. Principios generales .....	126
2.1. Principio de legalidad .....	127
2.2. Principio de tipicidad .....	129
2.3. Irretroactividad .....	131
2.4. Culpabilidad .....	131
2.5. Principio de proporcionalidad .....	134
2.6. Derecho a la presunción de inocencia .....	135
2.7. El principio non bis in ídem y la subordinación de la potestad sancionadora a la jurisdicción penal .....	137
2.8. Prescripción .....	140
3. El procedimiento sancionador .....	141
3.1. Introducción .....	141
3.2. Ámbito de aplicación .....	142
3.3. Fases del procedimiento .....	142
3.3.1. Forma de iniciación .....	142
3.3.2. Actuaciones previas .....	144
3.3.3. Iniciación .....	144
3.3.4. Medidas provisionales .....	145
3.4. Instrucción del procedimiento .....	147
3.4.1. Actuaciones y alegaciones .....	147
3.4.2. Prueba .....	148
3.4.3. Propuesta de resolución .....	149
3.4.4. Audiencia .....	150
3.5. Resolución del procedimiento .....	151
3.6. Efectos de la resolución .....	153
3.7. Resarcimiento e indemnización .....	154
3.8. El procedimiento simplificado .....	154
4. El procedimiento sancionador en materia de tráfico .....	155
4.1. Inicio del procedimiento. Denuncia .....	155

4.2. Resto de tramitación .....	157
4.3. Resolución .....	160
4.4. Ejecución de la sanción .....	161
5. Medidas sancionadoras administrativas .....	162
5.1. Sanciones disciplinarias .....	162
5.2. Sanciones de policía demanial .....	163
5.3. Sanciones rescisorias de actos administrativos favorables .....	163
5.4. Sanciones tributarias .....	164
5.5. Sanciones de tráfico .....	164
Conceptos básicos .....	166
Actividades de auto comprobación .....	167
Referencias bibliográficas .....	170
<b>Capítulo 5. La actividad expropiatoria .....</b>	<b>171</b>
Objetivos del capítulo .....	172
1. La expropiación forzosa: origen, naturaleza y justificación .....	173
1.1. Origen .....	173
1.2. Concepto .....	176
1.3. Naturaleza y justificación .....	177
2. Elementos de la expropiación forzosa .....	178
2.1. Sujetos .....	178
2.1.1. Sujeto expropiante .....	178
2.1.2. Sujeto beneficiario .....	180
2.1.3. Sujeto expropiado .....	181
2.2. Objeto .....	183
2.3. Causa .....	186
2.4. Contenido y distinción con otras figuras: la delimitación de derechos y la responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas ....	187
3. Las expropiaciones legislativas .....	189

Conceptos básicos .....	191
Actividades de autocomprobación .....	192
Referencias bibliográficas .....	195
<b>Capítulo 6. El procedimiento expropiatorio .....</b>	<b>197</b>
Objetivos del capítulo .....	198
1. El procedimiento expropiatorio general .....	199
1.1. Trámite previo: declaración de utilidad pública o interés social .....	199
1.2. El acuerdo de la necesidad de ocupación .....	203
1.3. Determinación del justiprecio .....	205
1.4. Pago y toma de posesión .....	209
2. El procedimiento de urgencia .....	210
3. Las garantías del particular en el procedimiento expropiatorio .....	215
4. La reversión .....	217
Conceptos básicos .....	219
Actividades de autocomprobación .....	221
Referencias bibliográficas .....	223
<b>Capítulo 7. La responsabilidad patrimonial de la Administración ..</b>	<b>225</b>
Objetivos del capítulo .....	227
1. Introducción .....	228
2. Evolución histórica .....	229
3. Situación actual .....	232
3.1. Marco normativo .....	232
3.2. Régimen vigente de responsabilidad patrimonial .....	233
3.2.1. Ámbito y principios de la responsabilidad .....	233
3.2.2. Presupuestos y requisitos de la responsabilidad .....	238
3.2.3. Efectividad de la reparación .....	243

4. El procedimiento de la responsabilidad patrimonial .....	245
4.1. Marco normativo .....	245
4.2. Procedimiento general .....	245
4.2.1. Inicio .....	245
4.2.2. Periodo de prueba .....	248
4.2.3. Informes .....	248
4.2.4. Audiencia .....	249
4.2.5. Dictamen .....	250
4.2.6. Terminación del procedimiento .....	250
4.3. Procedimiento simplificado .....	251
4.3.1. Requisitos del procedimiento simplificado .....	252
4.3.2. Trámites del procedimiento simplificado .....	252
4.4. Las responsabilidades concurrentes de las Administraciones públicas ...	253
5. La responsabilidad de los funcionarios y agentes de la Administración .....	255
6. La responsabilidad por error judicial y el funcionamiento anormal de la Administración de Justicia .....	257
7. La responsabilidad del Estado legislador .....	262
Conceptos básicos .....	266
Actividades de autocomprobación .....	269
Referencias bibliográficas .....	272
<b>Capítulo 8. Los bienes públicos demaniales, su protección y su uso .....</b>	<b>273</b>
Objetivos del capítulo .....	275
1. Introducción .....	276
2. Rasgos diferenciadores de los bienes públicos .....	278
3. Los bienes demaniales o de dominio público: concepto, naturaleza jurídica y elementos .....	279
3.1. Concepto .....	279
3.2. Naturaleza .....	279



3.3. Elementos .....	281
3.3.1. Sujetos del dominio público .....	281
3.3.2. Objeto del dominio público .....	281
4. Régimen jurídico del dominio público .....	282
4.1. Facultades y prerrogativas .....	282
4.1.1. Investigación .....	282
4.1.2. Deslinde .....	283
4.1.3. Recuperación de oficio .....	284
4.1.4. Desahucio administrativo .....	284
4.1.5. Potestad sancionadora .....	285
4.1.6. El Registro de la Propiedad y el dominio público .....	285
4.2. Afectación .....	286
4.2.1. El criterio de la afectación .....	286
4.2.2. Afectación por ministerio de la ley .....	287
4.2.3. Afectación expresa .....	288
4.2.3.1. Competencia .....	288
4.2.3.2. Procedimiento .....	288
4.2.4. Afectación implícita .....	289
4.2.5. Afectación presunta .....	290
4.3. La desafectación .....	291
4.3.1. Desafectación natural .....	291
4.3.2. Desafectación expresa .....	292
4.3.2.1. Competencia y procedimiento (art. 70 de la LPAP) .....	292
4.3.2.2. Adscripción y desadscripción de bienes y derechos .....	293
4.3.2.3. Incorporación al Patrimonio del Estado .....	294
4.4. Las mutaciones demaniales .....	294
4.4.1. Competencia .....	295
4.4.2. Procedimiento .....	295
4.5. Utilización del dominio público .....	296
4.5.1. Utilización de los bienes destinados al uso general .....	296
4.5.2. Utilización de los bienes y derechos destinados a un servicio público .....	297
4.5.3. Autorizaciones y concesiones demaniales .....	297
4.5.4. Autorizaciones .....	298

4.5.5. Concesiones demaniales .....	299
4.5.6. Disposiciones comunes a las concesiones y las autorizaciones .....	301
4.5.7. Reservas demaniales .....	303
Conceptos básicos .....	304
Actividades de autocomprobación .....	307
Referencias bibliográficas .....	309
<b>Capítulo 9. Los bienes de dominio privado o patrimoniales, su tráfico jurídico y otros patrimonios públicos: el Patrimonio Nacional y los bienes comunales .....</b>	<b>311</b>
Objetivos del capítulo .....	313
1. Los bienes patrimoniales de las Administraciones públicas: introducción .....	314
2. El patrimonio del Estado .....	314
2.1. Concepto .....	314
2.2. Régimen jurídico .....	315
2.2.1. Introducción .....	315
2.2.2. Prerrogativas de la Administración .....	316
2.2.3. Modos de adquisición por las Administraciones públicas .....	317
2.2.4. Adquisición por atribución de la ley .....	318
2.2.4.1. Bienes inmuebles vacantes .....	318
2.2.4.2. Saldos y depósitos abandonados .....	319
2.2.5. Normas especiales para determinados bienes y derechos en su adquisición y enajenación .....	319
2.2.5.1. Adquisición de bienes inmuebles .....	319
2.2.5.2. Enajenación de bienes inmuebles patrimoniales ..	319
2.2.5.3. Permutas .....	320
2.2.5.4. Cesiones gratuitas .....	321
2.2.5.5. Adscripción de bienes inmuebles a organismos autónomos .....	321
2.2.5.6. Arrendamientos en favor del Estado .....	322
2.2.5.7. Bienes muebles .....	322

2.2.5.8. Propiedades incorporales .....	323
2.2.5.9. Adquisición y enajenación de títulos valores (arts. 171 y 174 de la LPAP) .....	323
2.2.6. Aprovechamiento y explotación de los bienes patrimoniales de las Administraciones públicas .....	326
2.2.6.1. Órganos competentes (art. 105 de la LPAP) .....	326
2.2.6.2. Contratos para la explotación de bienes patrimoniales (art. 106 de la LPAP) .....	327
2.2.6.3. Frutos y rentas patrimoniales (art. 108 de la LPAP) .....	328
2.2.6.4. Administración y explotación de propiedades incorporales (art. 109 de la LPAP) .....	328
3. El Patrimonio Nacional .....	329
3.1. Bienes integrantes .....	329
3.2. Organización del Patrimonio .....	330
3.3. Régimen jurídico .....	331
3.4. Afectación y desafectación .....	331
3.5. Uso, explotación y régimen de visitas .....	332
4. Los bienes comunales .....	334
4.1. Naturaleza y régimen jurídico .....	334
4.2. Aprovechamiento de los bienes comunales .....	335
Conceptos básicos .....	337
Actividades de autocomprobación .....	339
Referencias bibliográficas .....	342

