

ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Sumario	5
Prólogo	7
Unidad didáctica 1. El proceso de integración europea	9
Objetivos de la unidad	11
1. La integración europea	12
1.1. Origen	12
1.2. Características	15
1.2.1. Integración progresiva	15
1.2.2. Principio de atribución de competencias	16
1.2.3. Una organización internacional de integración	17
1.3. Ámbitos de actuación	17
1.3.1. Integración económica	17
1.3.2. Políticas sectoriales	21
1.3.3. Integración política	22

2. La revisión de los tratados constitutivos	25
2.1. Métodos	25
2.1.1. Las conferencias intergubernamentales	25
2.1.2. El método de la convención y la adopción del Proyecto de tratado por el que se instituye una constitución para Europa	26
2.2. Realizaciones	28
2.2.1. La creciente complejidad de la acción comunitaria	28
2.2.2. Reforma institucional	29
2.3. La integración a varias velocidades: las cooperaciones reforzadas	30
2.3.1. Dos nuevos instrumentos de ayuda financiera (importantes mecanismos de cooperación reforzada)	32
2.3.1.1. Tratado de Estabilidad, Coordinación y Gobernanza en la Unión Económica y Monetaria	32
2.3.1.2. Tratado constitutivo del Mecanismo Europeo de Estabilidad	34
3. La progresiva ampliación de la Unión Europea	36
3.1. Las ampliaciones	36
3.2. La renuncia: el <i>brexit</i>	38
4. El Tratado de Lisboa	39
4.1. Del Proyecto de Tratado Constitucional al Tratado de Lisboa	39
4.2. El Tratado de la Unión Europea	42
4.3. El Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	43
5. La Unión Europea	44
Conceptos básicos	46
Actividades de repaso	46
Referencias bibliográficas	50
Unidad didáctica 2. Instituciones de la Unión Europea	51
Objetivos de la unidad	54
1. Formación del sistema institucional. Características básicas	56
1.1. Aparición, unificación y estructura actual	56

1.2. Principios básicos del sistema institucional	57
1.2.1. Principio de atribución de competencias	57
1.2.2. Principio de equilibrio institucional	58
1.2.3. Principio de cooperación leal	59
2. Las instituciones	60
2.1. El Consejo Europeo	60
2.1.1. Naturaleza y composición	60
2.1.2. Funcionamiento	61
2.2. El Consejo	62
2.2.1. Naturaleza	62
2.2.2. Composición	62
2.2.3. Funcionamiento	63
2.2.4. Competencias	64
2.2.4.1. Competencias legislativas y presupuestarias	64
2.2.4.2. Competencias políticas y de coordinación	65
2.2.4.3. Competencias en materia de relaciones exteriores	65
2.3. La Comisión	65
2.3.1. Naturaleza	65
2.3.2. Composición	66
2.3.3. Funcionamiento	67
2.3.4. Competencias	67
2.3.4.1. Competencias de iniciativa	67
2.3.4.2. Competencias de control	68
2.3.4.3. Competencias en materia de relaciones exteriores	68
2.3.4.4. Otras competencias	69
2.4. El Parlamento	69
2.4.1. Naturaleza	69
2.4.2. Composición	69
2.4.3. Funcionamiento	71
2.4.4. Competencias	72
2.4.4.1. Competencias presupuestarias	73
2.4.4.2. Competencias legislativas	73
2.4.4.3. Competencias de control	73
2.4.4.4. Otras competencias	74
2.5. El Tribunal de Justicia	74

2.6. El Tribunal de Cuentas	74
2.6.1. Naturaleza	74
2.6.2. Composición	74
2.6.3. Competencias	75
2.7. El Banco Central Europeo	76
3. Los procedimientos de adopción de normas en la Comunidad Europea	77
3.1. El proceso de toma de decisiones en las instituciones comunitarias	77
3.1.1. La iniciativa y propuesta legislativa	77
3.1.2. La función legislativa del Consejo y el Parlamento	79
3.1.2.1. Origen y evolución de los procedimientos legisla-	
tivos	79
3.1.2.2. El procedimiento legislativo ordinario	80
3.1.2.3. El procedimiento legislativo especial	81
3.2. Intervención de los Estados miembros en el proceso decisorio de la	
Unión	82
4. Órganos consultivos	84
4.1. El Comité Económico y Social Europeo	84
4.1.1. Naturaleza	84
4.1.2. Composición	85
4.1.3. Competencias	86
4.2. El Comité de las Regiones	87
4.2.1. Naturaleza	87
4.2.2. Composición	87
4.2.3. Funcionamiento	87
4.2.4. Competencias	88
Conceptos básicos	90
Ejercicios voluntarios	91
Referencias bibliográficas	92
Unidad didáctica 3. El ordenamiento jurídico comunitario	93
Objetivos de la unidad	95
1. Características generales	96

2. Derecho originario	97
2.1. Concepto y características generales	97
2.2. Procedimiento de elaboración	99
2.3. Aplicación temporal y territorial	101
3. Derecho derivado	102
3.1. Concepto y clasificación	102
3.2. Actos previstos por los tratados (actos típicos)	105
3.2.1. Concepto y características	105
3.2.2. Clases de actos típicos	105
3.2.2.1. Reglamento	106
3.2.2.2. Directiva	107
3.2.2.3. Decisión	109
3.2.2.4. Recomendación	110
3.2.2.5. Dictamen	111
3.2.2.6. Otros actos típicos.....	111
3.3. Actos no previstos en los tratados (actos atípicos)	112
4. Los acuerdos internacionales concluidos por la Comunidad Europea y las fuentes «complementarias». El Derecho internacional	113
4.1. Tratados internacionales concluidos por la Unión Europea	113
4.2. Recepción del Derecho internacional en el Derecho comunitario	115
5. Los principios generales del Derecho	115
Conceptos básicos	117
Ejercicios voluntarios	118
Referencias bibliográficas	120
Unidad didáctica 4. La aplicación del Derecho de la Unión Europea	121
Objetivos de la unidad	123
1. Principios que rigen las relaciones entre el Derecho de la Unión Europea y los Derechos internos	125
1.1. Principio de aplicabilidad inmediata	125

1.2. Principio de aplicabilidad directa o de efecto directo	126
1.2.1. Concepto	126
1.2.2. Alcance de las normas directamente aplicables. Efecto directo vertical y horizontal.....	128
1.2.3. Disposiciones que tienen de pleno derecho un efecto directo	128
1.2.3.1. Disposiciones de los tratados constitutivos de la Comunidad Europea	129
1.2.3.2. Reglamentos	129
1.2.4. El efecto directo de las directivas	130
1.2.5. Una consecuencia de la doctrina del efecto directo: la obligación del juez nacional de realizar una interpretación de su derecho interno que sea conforme con las normas de Derecho comunitario	134
1.3. Principio de primacía.....	135
1.3.1. Formulación: la Sentencia Costa/Enel	135
1.3.2. Alcance: la Sentencia Simmenthal	138
1.3.3. Consecuencias	139
1.3.3.1. La obligación de los Estados miembros de eliminar las normas incompatibles con el Derecho de la Unión Europea	139
1.3.3.2. La adopción de medidas cautelares por los tribunales internos como medida para garantizar la eficacia del Derecho de la Unión Europea	140
1.4. Principio de la responsabilidad del Estado por incumplimiento del Derecho comunitario	142
1.4.1. El Estado es responsable de los daños a los particulares como consecuencia de la no ejecución de una directiva	142
1.4.2. El Estado es responsable de los daños a los particulares como consecuencia de la deficiente ejecución de una directiva	145
2. La aplicación del Derecho de la Unión Europea en España	146
2.1. El control constitucional y parlamentario del Derecho de la Unión Europea	147
2.2. La práctica española en la aplicación del Derecho de la Unión Europea	151
2.3. La participación de las comunidades autónomas en la adopción y aplicación del Derecho de la Unión Europea	151

2.4. Las comunidades autónomas y la ejecución del Derecho de la Unión Europea	156
2.4.1. La doctrina del Tribunal Constitucional	156
2.4.2. La aplicación uniforme del Derecho de la Unión Europea	158
Conceptos básicos	160
Ejercicios voluntarios	161
Referencias bibliográficas	162
Unidad didáctica 5. Sistema jurisdiccional. Competencias del Tribunal de Justicia y recursos	163
Objetivos de la unidad	165
1. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea, perspectiva histórica	166
1.1. El Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas (1958-2001)	166
1.2. La profunda reforma del Tratado de Niza	168
1.2.1. El Tribunal de Justicia, una institución con dos órganos jurisdiccionales	168
1.2.2. La generalización de las Salas	170
1.2.3. La posibilidad de jurisdicciones especializadas	171
1.3. El Tratado de Lisboa	172
1.3.1. El Tribunal de Justicia	172
1.3.2. El Tribunal General	174
1.3.3. Los tribunales especializados. El Tribunal de la Función Pública	176
2. Procedimientos: procedimiento común y procedimientos especiales	176
3. Recursos directos	179
3.1. El control de los actos de las instituciones comunitarias	180
3.1.1. Recurso de anulación (arts. 263 y 264 del TFUE)	180
3.1.2. Excepción de ilegalidad (art. 277 del TFUE)	181
3.1.3. Recurso por omisión (art. 265 del TFUE)	182
3.1.4. Recurso por responsabilidad extracontractual (arts. 268 y 340 del TFUE)	182

3.2. El control de los actos de los Estados miembros: el recurso por incumplimiento (arts. 258 a 260 del TFUE)	183
3.3. Otros recursos	184
4. La cuestión prejudicial	185
4.1. La cooperación entre el Tribunal de Justicia y las jurisdicciones nacionales de los Estados miembros	185
4.2. Planteamiento de la cuestión prejudicial. Actos que pueden ser objeto de cuestión prejudicial	188
4.3. Efectos de la sentencia prejudicial	192
4.4. Modificaciones en la regulación de la cuestión prejudicial introducidas por el Tratado de Lisboa	192
4.5. El planteamiento de cuestiones judiciales por España	194
Conceptos básicos	198
Ejercicios voluntarios	198
Referencias bibliográficas	203
Unidad didáctica 6. El mercado interior	205
Objetivos de la unidad	207
1. Introducción	208
2. La libre circulación de mercancías	208
2.1. Concepto	208
2.2. Noción de mercancía. Ámbito de aplicación material y territorial de la libre circulación de mercancías	209
2.3. Contenido e instrumentos de la libre circulación de mercancías	211
2.3.1. Medidas de integración negativa	211
2.3.1.1. Supresión de los derechos de aduana y exacciones de efecto equivalente	211
2.3.1.2. Supresión de las restricciones cuantitativas y de las medidas de efecto equivalente	212
2.3.1.3. Adecuación de los monopolios comerciales	214
2.3.2. Medidas preventivas de nuevos obstáculos	215
2.3.3. Medidas de integración positiva: armonización de las distintas legislaciones	215

2.4. Excepciones a la libre circulación de mercancías: derogaciones y medidas de salvaguarda	216
2.4.1. Las derogaciones	216
2.4.2. Las cláusulas de salvaguarda	218
3. La libre circulación de personas: circulación de trabajadores y Derecho de establecimiento.....	218
3.1. La libre circulación de personas en Europa: el Acuerdo Schengen	219
3.2. La libre circulación de trabajadores	220
3.2.1. Concepto	220
3.2.2. Ámbito de aplicación	221
3.2.3. Contenido jurídico	222
3.3. La libertad de establecimiento	225
3.3.1. Concepto	225
3.3.2. Ámbito de aplicación personal y material	225
3.3.2.1. Ámbito de aplicación personal	225
3.3.2.2. Ámbito de aplicación material	226
3.3.3. Contenido jurídico	226
3.3.3.1. Derecho de desplazamiento y residencia	227
3.3.3.2. Derecho de acceso y ejercicio de actividades económicas no asalariadas	227
3.3.3.3. Excepciones	229
4. La libre circulación de servicios	230
4.1. Concepto	230
4.2. Ámbito de aplicación personal y material	232
4.2.1. Ámbito de aplicación personal	232
4.2.2. Ámbito de aplicación material	233
4.3. Contenido jurídico	233
5. La libre circulación de capitales y pagos	235
5.1. Concepto	235
5.2. Evolución en la configuración de la libre circulación de capitales	236
5.3. Ámbito de aplicación personal y material	237
5.4. Contenido jurídico	237

5.5. Excepciones	238
5.5.1. Las excepciones generales	238
5.5.2. Derogaciones en relación con los movimientos de capital provenientes de terceros Estados	239
6. La política de la competencia	240
6.1. Introducción	240
6.2. Control de prácticas anticompetitivas de empresas o agrupaciones privadas	241
6.3. Las ayudas de Estado	246
Conceptos básicos	252
Ejercicios voluntarios	253
Referencias bibliográficas	254
Unidad didáctica 7. Las políticas comunitarias	257
Objetivos de la unidad	260
1. Introducción	261
1.1. Competencia exclusiva	262
1.2. Competencia compartida	262
1.3. Competencia de apoyo, coordinación y complemento	263
2. La Unión Económica y Monetaria	264
2.1. Introducción	264
2.2. Política económica	265
2.2.1. Aspectos generales	265
2.2.2. La coordinación de la política económica de los Estados miembros	266
2.2.3. Supervisión de las políticas presupuestarias y control del dé- ficit público: el Pacto de Estabilidad y Crecimiento	267
2.2.4. El Mecanismo Europeo de Estabilidad	269
2.3. Política monetaria	270
2.3.1. Antecedentes y fases para la puesta en marcha de la moneda única	270
2.3.2. Criterios de convergencia	271

2.3.3. El estatuto de los Estados miembros no participantes	272
2.3.4. La gestión de la política monetaria tras la implantación del euro: el sistema europeo de bancos centrales y el Banco Central Europeo	273
3. Política comercial común	274
3.1. Aspectos generales: concepto, objetivos y competencias institucionales	274
3.2. Contenido	274
3.2.1. Los actos autónomos de la política comercial común	275
3.2.2. Política comercial convencional	276
3.2.2.1. Acuerdos de asociación bilateral del artículo 217	276
3.2.2.2. El Espacio Económico Europeo	277
3.2.2.3. La política mediterránea comunitaria	278
3.2.2.4. Relaciones con los países de África, Caribe y Pacífico	279
4. Otras políticas I: agricultura, transporte y energía	281
4.1. Política agrícola y pesquera	281
4.1.1. Ámbito de aplicación y objetivos de la política agrícola común	281
4.1.2. Principios de la política agrícola común	282
4.1.3. Instrumentos de la política agrícola común	283
4.1.4. Financiación de la política agrícola común	285
4.1.5. Reformas de la política agrícola común	286
4.1.6. Política pesquera	287
4.2. Política común de transportes	288
4.2.1. Concepto, naturaleza y objetivos	288
4.2.2. Contenido	289
4.3. Política de la energía	290
4.3.1. Concepto, naturaleza y objetivos.....	290
4.3.2. Contenido	291
5. Otras políticas II: medioambiente, investigación y desarrollo tecnológico y protección de los consumidores	293
5.1. Política de medioambiente	293
5.1.1. Concepto, naturaleza y objetivos	293
5.1.2. Contenido	293

5.2. Política de investigación y desarrollo tecnológico	295
5.2.1. Concepto, naturaleza y objetivos	295
5.2.2. Contenido	296
5.3. Política de protección de los consumidores	297
6. Otras políticas III: cohesión económica, social y territorial, política social y política de empleo	297
6.1. La cohesión económica, social y territorial	297
6.1.1. Concepto, objetivos y naturaleza	297
6.1.2. El Fondo de Cohesión	298
6.2. Política social	300
6.2.1. Concepto, naturaleza y regulación	300
6.2.2. El Fondo Social Europeo	301
6.3. Política de empleo	302
6.3.1. Concepto, naturaleza y origen	302
6.3.2. Contenido	303
6.3.3. Panorama actual de la política de empleo	303
Conceptos básicos	305
Ejercicios voluntarios	306
Referencias bibliográficas	308
Unidad didáctica 8. La protección de los derechos humanos fundamentales en la Unión Europea	309
Objetivos de la unidad	311
1. La protección de los derechos fundamentales por el Tribunal de Justicia ante el silencio inicial de los tratados	312
2. La protección de los derechos fundamentales por el Derecho originario	317
2.1. El preámbulo del Acta Única Europea	317
2.2. El Tratado de Maastricht	318
2.3. Los Tratados de Ámsterdam y de Niza	320
3. La consolidación del sistema comunitario de protección de los derechos humanos fundamentales	323
3.1. La adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos	324

3.2. La Carta de Derechos fundamentales de la Unión Europea	325
3.3. El desarrollo por el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas de una doctrina jurisprudencial autónoma en materia de protección de los derechos fundamentales	327
4. Los derechos fundamentales en el artículo 6 del Tratado de la Unión Europea modificado por el Tratado de Lisboa	336
4.1. El artículo 6 del Tratado de la Unión Europea	337
4.2. La proclamación de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea y su publicación en España	338
4.3. La adhesión de la Unión Europea al Convenio Europeo de Derechos Humanos	340
Conceptos básicos	342
Ejercicios voluntarios	342
Referencias bibliográficas	344
Unidad didáctica 9. Las relaciones exteriores de la Unión Europea	347
Objetivos de la unidad	349
1. La Unión Europea en el mundo	350
1.1. La personalidad jurídica internacional de la Unión Europea	350
1.1.1. La actividad convencional internacional de la Unión Europea	351
1.1.2. El derecho de legación	351
1.1.3. La participación de la Unión Europea en otros organismos y conferencias internacionales	352
1.1.4. La responsabilidad internacional de la Unión Europea	353
1.2. Las competencias exteriores de la Unión Europea	353
1.2.1. Competencias exteriores expresas	353
1.2.2. Competencias exteriores implícitas	354
1.2.3. Competencias exteriores atribuidas por el artículo 352 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	355
2. La acción exterior de la Unión Europea: el comercio exterior y la política comercial común	356

3. La política de cooperación al desarrollo y la ayuda humanitaria	356
3.1. La política de cooperación al desarrollo	356
3.2. La ayuda humanitaria en la Unión Europea	358
4. La política exterior y de seguridad común	359
4.1. Antecedentes	359
4.2. Regulación y objetivos	362
4.3. Principios	363
4.4. Instrumentos de la política exterior y de seguridad común	363
4.5. La adopción de decisiones en la política exterior y de seguridad común	365
4.6. Competencias de las instituciones y otros actores de la Unión	366
4.7. Representación	368
4.8. Financiación	368
5. La política europea de seguridad y defensa	369
Conceptos básicos	373
Ejercicios voluntarios	374
Referencias bibliográficas	375
Unidad didáctica 10. El espacio europeo de libertad, seguridad y justicia	377
Objetivos de la unidad	379
1. La cooperación en los ámbitos de justicia e interior en el Tratado de Maastricht	380
1.1. Antecedentes. El Acta Única Europea y el establecimiento de la relación entre la libertad de circulación de personas y los asuntos de justicia e interior. La cooperación entre los Estados miembros	380
1.2. Las materias de interés común y su eventual conversión en competencia comunitaria	383
1.3. Las fórmulas de cooperación y el papel de las instituciones	385
2. El Tratado de Ámsterdam	387
2.1. La cooperación policial y judicial en materia penal, ámbito de cooperación intergubernamental.....	387
2.2. Las materias conexas con la libre circulación de personas, ámbito de la acción de la Comunidad	389
2.3. El acervo de Schengen	389

3. El espacio de libertad, seguridad y justicia	393
3.1. El Tratado de Lisboa	393
3.2. Políticas: principios y objetivos, materias y procedimientos legislativos	394
3.2.1. Políticas sobre controles de las fronteras, asilo e integración (capítulo 2: arts. 77-80)	395
3.2.2. Cooperación judicial en materia civil (capítulo 3: art. 81)	396
3.2.3. Cooperación judicial en materia penal (capítulo 4: arts. 82-86)	397
3.2.4. Cooperación policial	400
Conceptos básicos	404
Actividades de repaso	405
Ejercicios voluntarios	405
Referencias bibliográficas	406

