

ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Sumario	7
Nota introductoria	9
Capítulo 1. La Jefatura del Estado: la Corona	11
Objetivos del capítulo	12
1. La monarquía parlamentaria en la Constitución de 1978	13
2. Las funciones del Rey como Jefe del Estado	13
3. La exención de responsabilidad e inviolabilidad del Rey	16
4. El refrendo de los actos del Rey	16
5. Los aforamientos de la Reina consorte o del consorte de la Reina, de la Princesa o del Príncipe de Asturias y de su consorte, y del Rey o de la Reina que hayan abdicado y de su consorte	18
6. La sucesión a la Corona	18
6.1. El orden sucesorio	18

6.2. La proclamación del sucesor como Rey	20
6.3. La abdicación y renuncia a la sucesión	21
7. La Regencia	21
Actividades de autocomprobación	23
Referencias bibliográficas	25
Capítulo 2. Las Cortes Generales	29
Objetivos del capítulo	31
1. Las Cortes Generales como Parlamento bicameral	32
2. Las dos Cámaras parlamentarias: Congreso de los Diputados y Senado	33
2.1. El Congreso de los Diputados	33
2.2. El Senado	34
3. Estructura y funcionamiento de las Cámaras	35
3.1. El principio de autonomía de las Cámaras	35
3.2. Los órganos de dirección	36
3.2.1. La Mesa	36
3.2.2. La Junta de Portavoces	37
3.2.3. La Secretaría General	38
3.3. Los órganos de funcionamiento	38
3.3.1. El Pleno y las Comisiones	38
3.3.2. Los Grupos Parlamentarios	39
3.3.3. La Diputación Permanente	40
4. El estatuto de los parlamentarios	41
4.1. Causas de inelegibilidad e incompatibilidad para adquirir la condi- ción de parlamentario	41
4.2. Suspensión y pérdida de la condición de parlamentario	42
4.3. Las prerrogativas (garantías) de los parlamentarios	44
4.4. Los derechos y deberes de los parlamentarios	46
5. Las funciones de las Cortes Generales	47
5.1. La función legislativa	48

5.1.1.	El procedimiento legislativo ordinario	48
5.1.1.1.	La fase de iniciativa	48
5.1.1.2.	La fase constitutiva	50
5.1.1.3.	La fase de integración de la eficacia: sanción, promulgación y publicación de la ley	51
5.1.2.	Los procedimientos legislativos especiales	52
5.1.2.1.	Las leyes de Comisión	52
5.1.2.2.	El procedimiento de lectura única	53
5.1.2.3.	El procedimiento de urgencia	53
5.2.	La función presupuestaria	54
5.3.	La función de control al Gobierno	55
5.3.1.	El control ordinario	55
5.3.1.1.	Las preguntas e interpelaciones	55
5.3.1.2.	Las proposiciones no de ley y las mociones	56
5.3.1.3.	La petición de información y la comparecencia de los miembros del Gobierno	56
5.3.1.4.	Las Comisiones de Investigación	56
5.3.2.	El control extraordinario	57
5.3.2.1.	La cuestión de confianza	57
5.3.2.2.	La moción de censura	58
6.	La disolución de las Cortes Generales	59
	Actividades de auto comprobación	61
	Referencias bibliográficas	63
Capítulo 3.	El Gobierno	67
	Objetivos del capítulo	69
1.	Naturaleza y composición del Gobierno	70
1.1.	El Presidente del Gobierno	71
1.1.1.	La primacía del Presidente y sus funciones constitucionales ..	71
1.1.2.	El proceso de elección del Presidente	71
1.2.	El (los) Vicepresidente(s) y los Ministros	73
1.3.	El Consejo de Ministros	74

1.4. Las Comisiones Delegadas del Gobierno	76
1.5. Los órganos de colaboración y apoyo del Gobierno	78
2. El estatuto de los miembros del Gobierno	79
2.1. Los requisitos de acceso al Gobierno y el régimen de incompatibilidades	79
2.2. Las especialidades en el ámbito procesal penal	80
2.2.1. El aforamiento especial	80
2.2.2. Los casos de acusación de traición o cualquier otro delito contra la seguridad del Estado	81
2.2.3. La exclusión de la prerrogativa real de gracia	81
3. Las funciones del Gobierno	82
3.1. La dirección política del Estado	82
3.1.1. La dirección de la política interior	83
3.1.1.1. La relación con otros órganos constitucionales	83
3.1.1.2. La convocatoria de referéndum	84
3.1.1.3. La participación en la producción normativa del Estado	84
3.1.1.4. La dirección de la política económica	84
3.1.2. La dirección de la política exterior	84
3.2. La dirección de la Administración civil y militar y la defensa del Estado	85
3.3. La función ejecutiva y la potestad reglamentaria	87
4. El cese del Gobierno y el Gobierno en funciones	88
Actividades de autocomprobación	91
Referencias bibliográficas	93
Capítulo 4. La organización territorial del Estado: el Estado autonómico	97
Objetivos del capítulo	99
1. Formas históricas de organización territorial del Estado	100
1.1. El Estado unitario	100

1.2. El Estado compuesto	101
1.2.1. El Estado federal	101
1.2.1.1. El modelo federal de los Estados Unidos de América	102
1.2.1.2. Los modelos federales en Europa	103
2. El Estado autonómico español	104
2.1. Autonomía y principio de unidad nacional	105
2.2. Las vías de acceso a la autonomía	107
2.2.1. La vía general de acceso del artículo 143 de la Constitución española	107
2.2.2. La vía de acceso del artículo 151 de la Constitución española	108
2.2.3. La vía de acceso de la disposición adicional primera de la Constitución española	109
2.2.4. La vía de acceso de la disposición transitoria segunda de la Constitución española	110
2.2.5. Los mecanismos de cierre del artículo 144 de la Constitución española: vías excepcionales de acceso a la autonomía por razones de interés nacional	111
2.3. La aprobación de los Estatutos de Autonomía	112
2.4. La formación de las diferentes Comunidades Autónomas	114
2.5. Naturaleza jurídica de los Estatutos de Autonomía	117
2.6. La organización institucional de las Comunidades Autónomas	118
2.7. La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	119
2.7.1. Competencias del Estado	119
2.7.2. Competencias autonómicas	122
2.7.3. Las llamadas «cláusulas de cierre»	122
2.7.4. La posibilidad de ampliación extraestatutaria de las competencias autonómicas	124
2.7.4.1. La atribución de competencias estatales a las Comunidades Autónomas mediante una ley marco	124
2.7.4.2. La atribución de competencias estatales a las Comunidades Autónomas mediante una Ley orgánica de transferencia o delegación	125
2.8. Mecanismos de control de la actividad de las Comunidades Autónomas	126
2.8.1. La posibilidad de armonización del Derecho autonómico	126

2.8.2. Los mecanismos de control previstos en el artículo 153 de la Constitución	127
2.8.3. El control extraordinario del artículo 155 de la Constitución ..	128
Actividades de auto comprobación	131
Referencias bibliográficas	133
Capítulo 5. El Poder Judicial y el Tribunal Constitucional	137
Objetivos del capítulo	139
1. El Poder Judicial	140
1.1. El Poder Judicial y su función jurisdiccional	140
1.2. Los principios constitucionales que rigen el Poder Judicial y su función jurisdiccional	141
1.2.1. El principio de independencia	141
1.2.2. El principio de exclusividad	142
1.2.3. El principio de unidad jurisdiccional	143
1.2.4. El principio de imparcialidad	144
1.2.5. El principio de responsabilidad	145
1.3. El estatuto jurídico de jueces y magistrados	146
1.4. El Consejo General del Poder Judicial	146
1.4.1. Previsión constitucional, naturaleza y función	146
1.4.2. Composición	147
1.4.3. Funciones	149
2. El Tribunal Constitucional	152
2.1. El modelo de justicia constitucional en la Constitución española de 1978	152
2.2. Composición del Tribunal Constitucional	152
2.3. Organización y funcionamiento del Tribunal Constitucional	154
2.3.1. El Presidente y el Vicepresidente del Tribunal Constitucional .	154
2.3.2. El Pleno, las Salas y las Secciones del Tribunal Constitucional .	155
2.4. Competencias del Tribunal Constitucional	155
2.4.1. El control de constitucionalidad de leyes y normas con fuerza de ley	156

2.4.1.1. El recurso de inconstitucionalidad	156
2.4.1.2. La cuestión de inconstitucionalidad	158
2.4.1.3. Los efectos de las sentencias dictadas en recursos y cuestiones de inconstitucionalidad	159
2.4.2. El control de constitucionalidad de disposiciones y resolu- ciones adoptadas por los órganos de las Comunidades Autó- nomas	160
2.4.3. El control previo de constitucionalidad de tratados interna- cionales, proyectos de Estatutos de Autonomía y propuestas de reforma estatutaria	161
2.4.4. El recurso de amparo constitucional	163
2.4.5. Los conflictos de competencias entre el Estado y las Comuni- dades Autónomas o de estas entre sí	163
2.4.5.1. Conflictos positivos de competencia	164
2.4.5.2. Conflictos negativos de competencia	165
2.4.6. Los conflictos de atribuciones entre órganos constitucionales del Estado	165
2.4.7. Los conflictos en defensa de la autonomía local	166
2.4.8. La ejecución de las resoluciones del Tribunal Constitucional .	168
Actividades de auto comprobación	170
Referencias bibliográficas	172
Capítulo 6. Los derechos en la Constitución española de 1978 ...	175
Objetivos del capítulo	177
1. Evolución histórica de los derechos	178
2. Reconocimiento jurídico de los derechos	180
2.1. El reconocimiento de los derechos dentro del título I de la Constitución	180
2.2. ¿La Constitución reconoce derechos fuera del título I?	180
2.3. El reconocimiento de derechos en los Estatutos de Autonomía	181
3. Clasificación de los derechos	182
3.1. Clasificaciones doctrinales de los derechos	182
3.2. Clasificación de los derechos en la Constitución española	184
4. Eficacia jurídica de los derechos	186
4.1. Eficacia de los derechos frente a poderes públicos y particulares	186

4.2. Eficacia de los derechos ante los tribunales	187
4.3. Conflicto entre derechos o entre derechos y otros bienes constitucionales	188
5. Titularidad y condiciones de ejercicio de los derechos	189
5.1. Los requisitos de capacidad jurídica y capacidad de obrar	189
5.2. Las personas jurídicas como titulares de derechos	189
5.3. Nacionalidad y derechos	190
5.4. La titularidad de derechos por los extranjeros	191
5.5. La mayoría de edad	193
6. Límites de los derechos	193
7. El principio de interpretación más favorable al ejercicio de los derechos	195
8. La dimensión internacional de los derechos	195
9. Regulación de los derechos	196
Actividades de autoevaluación	198
Referencias bibliográficas	200
Capítulo 7. Garantías y suspensión de los derechos	203
Objetivos del capítulo	205
1. El blindaje de los derechos frente a reformas constitucionales	206
2. La reserva de ley como garantía de los derechos	206
3. El Defensor del Pueblo como garante de los derechos	208
3.1. Naturaleza, organización y funcionamiento	208
3.2. Funciones	209
4. La protección jurisdiccional de los derechos	210
4.1. Objeto y vías de protección jurisdiccional	210
4.2. El amparo judicial ante los tribunales ordinarios	211
4.3. El amparo constitucional ante el Tribunal Constitucional	214
4.3.1. Naturaleza y objeto	214
4.3.2. Legitimación activa y pasiva	214
4.3.3. Carácter subsidiario del recurso de amparo	215
4.3.4. Tipos de recurso de amparo en función de los actos recurridos	216

4.3.5. Admisión a trámite del recurso de amparo. El requisito de la especial trascendencia constitucional del recurso	217
4.3.6. Sustanciación y resolución del recurso de amparo	219
4.4. La protección de los derechos en el Consejo de Europa	220
4.4.1. El Convenio Europeo de Derechos Humanos	220
4.4.2. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos	220
4.4.3. Legitimación activa y pasiva ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos	221
4.4.4. Sustanciación y resolución de la demanda	222
4.5. La protección de los derechos	224
4.5.1. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	224
4.5.2. La coexistencia de la Carta con el Convenio Europeo de Derechos Humanos y las Constituciones nacionales	224
4.5.3. El procedimiento para la protección de los derechos de la Carta	226
5. La suspensión de derechos	227
5.1. La suspensión general de derechos. Aplicación del Derecho de excepción	227
5.2. La suspensión individual de derechos	230
Actividades de auto comprobación	231
Referencias bibliográficas	233
Capítulo 8. Los derechos en particular (I)	237
Objetivos del capítulo	240
1. El principio de igualdad (art. 14 CE)	241
1.1. La igualdad como derecho	241
1.2. Igualdad en la ley e igualdad ante la ley	242
1.3. Igualdad jurídica (o formal) e igualdad material (o real)	243
2. Los derechos a la vida y a la integridad física y moral (art. 15 CE)	243
2.1. La vida como fundamento de todos los derechos	243
2.2. ¿Existe un derecho a la propia muerte?	243
2.3. La pena de muerte	246
2.4. La integridad física y moral	246

2.5. La prohibición de tortura y penas o tratos inhumanos o degradantes	248
2.6. Nasciturus y derecho a la vida	249
3. La libertad ideológica (art. 16 CE)	251
3.1. Delimitación del ámbito protegido	251
3.2. El indiferentismo ideológico de la Constitución	252
3.3. La libertad ideológica como presupuesto de otros derechos	252
3.4. Libertad ideológica y objeción de conciencia	252
3.5. Límites de la libertad ideológica	254
3.6. El derecho a no declarar sobre la propia ideología	255
3.7. Protección penal de la libertad ideológica	255
4. La libertad religiosa y de culto (art. 16 CE)	255
4.1. Delimitación del ámbito protegido	255
4.1.1. Distinción entre libertad religiosa y de culto y libertad ideológica	255
4.1.2. El desarrollo legislativo de la libertad religiosa y de culto	256
4.2. Límites de la libertad religiosa y de culto	256
4.3. El derecho a no declarar sobre las propias creencias religiosas	257
4.4. Inscripción registral de las iglesias, confesiones y comunidades religiosas	257
4.5. Protección penal de la libertad religiosa y de culto	257
4.6. La aconfesionalidad del Estado	258
5. El derecho a la libertad y la seguridad (art. 17 CE)	258
5.1. Delimitación del ámbito protegido	258
5.2. La detención preventiva	259
5.3. El procedimiento habeas corpus	261
5.4. La prisión provisional	261
5.5. La posibilidad de restringir el derecho a la libertad de los extranjeros .	262
5.6. La posibilidad de suspensión general e individual	262
6. Los derechos al honor, a la intimidad y a la propia imagen (art. 18.1 CE)	263
6.1. Delimitación del ámbito protegido	263
6.1.1. Ámbito protegido del derecho al honor	263
6.1.2. Ámbito protegido del derecho a la intimidad personal y familiar	264
6.1.3. Ámbito protegido del derecho a la propia imagen	264

6.2. Intromisiones legítimas en los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española	265
6.2.1. Usos sociales y actos propios del interesado	265
6.2.2. Autorización expresa de la ley	266
6.2.3. Interés histórico, científico o cultural relevante	266
6.2.4. Consentimiento expreso	266
6.2.5. Derecho a la intimidad y deber de tributación	267
6.2.6. Derecho a la intimidad y pruebas de paternidad	267
6.2.7. Derecho a la intimidad y registros corporales	267
6.2.8. Derecho a la intimidad y vacunación obligatoria	268
6.2.9. Derecho a la intimidad y resoluciones de los órganos jurisdiccionales	268
6.2.10. Límites específicos del derecho a la propia imagen	269
6.3. ¿Son las personas jurídicas titulares de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española?	270
6.4. ¿Son las personas fallecidas titulares de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española?	271
6.5. El ejercicio de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española en el marco de la relación laboral	271
7. El derecho a la inviolabilidad del domicilio (art. 18.2 CE)	272
7.1. Delimitación del ámbito protegido	272
7.2. Supuestos legítimos de entrada y registro en domicilio	273
7.3. La posibilidad de suspensión general e individual	274
7.4. Titulares del derecho	274
8. El derecho al secreto de las comunicaciones (art. 18.3 CE)	275
8.1. Delimitación del ámbito protegido	275
8.2. Intervenciones legítimas de las comunicaciones	276
8.2.1. Levantamiento del secreto de las comunicaciones mediante autorización judicial	276
8.2.2. Población penitenciaria	278
8.3. La posibilidad de suspensión general e individual.....	278
9. El derecho a la protección de datos de carácter personal (art. 18.4 CE)	279
9.1. Reconocimiento del derecho por el Tribunal Constitucional	279

9.2. Legislación de desarrollo del derecho a la protección de datos	280
9.3. Tratamiento de los datos de carácter personal basado en el consentimiento del afectado	281
9.4. ¿Son las personas jurídicas titulares del derecho a la protección de datos?	282
Actividades de autocomprobación	283
Referencias bibliográficas	285
Capítulo 9. Los derechos en particular (II)	289
Objetivos del capítulo	291
1. Las libertades de residencia y circulación (art. 19 CE)	292
1.1. Delimitación del ámbito protegido	292
1.2. Supuestos de limitación de las libertades	292
1.3. La posibilidad de suspensión general	293
1.4. El ejercicio de las libertades de residencia y circulación por ciudadanos de la Unión Europea y por extranjeros	294
2. Las libertades de expresión e información (art. 20.1 a) y d) CE)	295
2.1. Las libertades de expresión e información y la libre formación de la opinión pública	295
2.2. Distinción entre libertad de expresión y libertad de información	296
2.3. Libertad de información y derecho a recibir información	297
2.4. La censura previa y el secuestro de publicaciones	298
2.5. El derecho a crear medios de comunicación	299
2.6. El límite del respeto a los derechos constitucionales y especialmente los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española y la protección de la infancia y la juventud	299
2.7. El derecho de rectificación	301
2.8. El derecho de acceso a la información pública	301
2.9. El secreto profesional y la cláusula de conciencia de los periodistas ...	302
2.10. La posibilidad de suspensión general	303
3. El derecho de reunión (art. 21 CE)	303
3.1. Delimitación del ámbito protegido	303
3.2. El desarrollo legislativo del derecho de reunión	304
3.2.1. Requisitos generales para el ejercicio del derecho de reunión .	304

3.2.2. Las reuniones en lugares de tránsito público y las manifestaciones	305
3.2.2.1. La exigencia de comunicación previa	305
3.2.2.2. Reuniones en lugares de tránsito público y manifestaciones ilícitas	306
3.2.2.3. Suspensión y disolución de reuniones	307
3.3. Reuniones no sujetas a requisitos legales	307
3.4. ¿Quiénes pueden ejercer el derecho de reunión?	308
3.5. La posibilidad de suspensión general	308
4. El derecho de asociación (art. 22 CE)	309
4.1. Contenido constitucional	309
4.2. La constitución de una asociación	309
4.3. El derecho a no pertenecer a una asociación	310
4.4. La exigencia de democracia interna	311
4.5. El caso específico de los partidos políticos	312
4.6. Las asociaciones ilícitas	313
4.7. Titulares del derecho de asociación	314
5. Los derechos de participación política y acceso a la función pública (art. 23 CE) .	315
5.1. La pluralidad de derechos reconocidos en el artículo 23 de la Constitución española	315
5.2. El derecho a participar en los asuntos públicos directamente o por medio de representantes	315
5.3. El derecho a acceder a cargos públicos representativos en condiciones de igualdad	317
5.4. El derecho a acceder a la función pública en condiciones de igualdad y de conformidad con los principios de mérito y capacidad	318
5.5. Los españoles como titulares primarios de los derechos de participación política. El ejercicio del derecho de sufragio por ciudadanos de la Unión Europea y por extranjeros	319
Actividades de auto comprobación	321
Referencias bibliográficas	323
Capítulo 10. Los derechos en particular (III)	327
Objetivos del capítulo	330
1. El derecho a la tutela judicial efectiva (art. 24 CE)	331

1.1. El derecho de acceso a la jurisdicción (al juez predeterminado por la ley) y la prohibición de indefensión	331
1.2. El derecho de defensa y asistencia letrada	332
1.3. El derecho a un proceso público sin dilaciones indebidas	333
1.4. Los derechos a una resolución fundada en derecho, a los recursos y a la ejecución de las resoluciones firmes	333
1.5. Garantías específicas del proceso penal	334
1.6. Las personas jurídicas como titulares del derecho a la tutela judicial efectiva	335
2. El principio de legalidad en el Derecho penal y en el Derecho administrativo sancionador (art. 25.1 CE)	335
3. La finalidad de las penas privativas de libertad y los derechos de los reclusos (art. 25.2 CE)	336
4. La prohibición de los Tribunales de Honor (art. 26 CE)	337
5. Los derechos del ámbito educativo (art. 27 CE)	337
5.1. El derecho a la educación	337
5.1.1. La educación como un derecho fundamental de prestación .	337
5.1.2. La obligatoriedad y gratuidad de la enseñanza básica	338
5.2. La libertad de enseñanza	339
5.2.1. El derecho a crear centros docentes	339
5.2.2. Los derechos de los padres en materia educativa	341
5.2.2.1. El derecho de los padres a elegir centro docente y a que sus hijos reciban formación religiosa y moral .	341
5.2.2.2. El derecho de los padres a elegir centro docente y a que sus hijos reciban un concreto modelo de educación	342
5.3. La libertad de enseñanza o de cátedra de los docentes.....	343
5.4. La autonomía universitaria	344
6. Los derechos laborales y del ámbito profesional (arts. 28 y 35 a 37 CE)	345
6.1. La libertad sindical	345
6.1.1. Delimitación del ámbito protegido	345
6.1.2. ¿Quiénes pueden ejercer la libertad sindical?	346
6.2. El derecho a la huelga	346
6.2.1. Delimitación del ámbito protegido	346
6.2.2. ¿Quiénes pueden ejercer el derecho a la huelga?	348
6.2.3. La posibilidad de suspensión general	349

6.3. El derecho al trabajo	349
6.4. El régimen jurídico de los colegios profesionales	350
6.5. El derecho a la negociación colectiva	351
6.6. El derecho a adoptar medidas de conflicto colectivo	351
7. El derecho de petición (art. 29 CE)	352
8. Los deberes constitucionales (arts. 30 y 31 CE)	354
8.1. Los deberes militares y la objeción de conciencia	354
8.2. Los deberes tributarios	354
9. El derecho a contraer matrimonio (art. 32 CE)	355
9.1. Delimitación del contenido	355
9.2. Las parejas de hecho	356
9.3. Matrimonios entre personas del mismo sexo	357
9.4. Límites y prohibiciones al ejercicio del derecho al matrimonio	358
10. El derecho a la propiedad privada (art. 33 CE)	358
10.1. Delimitación del ámbito protegido	358
10.2. El límite de la función social	359
10.3. La garantía expropiatoria	359
10.4. El derecho a la herencia	360
11. El derecho de fundación (art. 34 CE)	361
11.1. Las fundaciones como entidades de interés general	361
11.2. Requisitos para crear y mantener fundaciones	361
11.3. ¿Quiénes pueden crear fundaciones?	362
12. La libertad de empresa (art. 38 CE)	362
12.1. Delimitación del ámbito protegido	362
12.2. El ejercicio de la libertad de empresa por ciudadanos extranjeros	363
13. Los principios rectores de la política social y económica (arts. 39 a 52 CE)	363
13.1. Naturaleza jurídica y contenido	363
13.2. La eficacia jurídica	365
Actividades de auto comprobación	367
Referencias bibliográficas	369

