

ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Sumario	7
Nota introductoria	9
Capítulo 1. La Jefatura del Estado: la Corona	11
Objetivos del capítulo	12
1. La monarquía parlamentaria en la Constitución de 1978	13
2. Las funciones del Rey como Jefe del Estado	13
3. La exención de responsabilidad e inviolabilidad del Rey	16
4. El refrendo de los actos del Rey	16
5. Los aforamientos de la Reina consorte o del consorte de la Reina, de la Princesa o del Príncipe de Asturias y de su consorte, y del Rey o de la Reina que hayan abdicado y de su consorte	18
6. La sucesión a la Corona	18
6.1. El orden sucesorio	18

6.2. La proclamación del sucesor como Rey	20
6.3. La abdicación y renuncia a la sucesión	21
7. La Regencia	21
Actividades de autocomprobación	23
Referencias bibliográficas	25
Capítulo 2. Las Cortes Generales	29
Objetivos del capítulo	31
1. Las Cortes Generales como parlamento bicameral	32
2. Las dos Cámaras parlamentarias: Congreso de los Diputados y Senado	33
2.1. El Congreso de los Diputados	33
2.2. El Senado	34
3. Estructura y funcionamiento de las Cámaras	35
3.1. El principio de autonomía de las Cámaras	35
3.2. Los órganos de dirección	36
3.2.1. La Mesa	36
3.2.2. La Junta de Portavoces	37
3.2.3. La Secretaría General	38
3.3. Los órganos de funcionamiento	38
3.3.1. El Pleno y las Comisiones	38
3.3.2. Los Grupos Parlamentarios	39
3.3.3. La Diputación Permanente	40
4. El estatuto de los parlamentarios	41
4.1. Causas de inelegibilidad e incompatibilidad para adquirir la condi- ción de parlamentario	41
4.2. Suspensión y pérdida de la condición de parlamentario	42
4.3. Las prerrogativas de los parlamentarios	44
4.4. Los derechos y deberes de los parlamentarios	45
5. Las funciones de las Cortes Generales	46
5.1. La función legislativa	47

5.1.1.	El procedimiento legislativo ordinario	47
5.1.1.1.	La fase de iniciativa	47
5.1.1.2.	La fase constitutiva	49
5.1.1.3.	La fase de integración de la eficacia: sanción, promulgación y publicación de la ley	50
5.1.2.	Los procedimientos legislativos especiales	51
5.1.2.1.	Las leyes de Comisión	51
5.1.2.2.	El procedimiento de lectura única	52
5.1.2.3.	El procedimiento de urgencia	52
5.2.	La función presupuestaria	53
5.3.	La función de control al Gobierno	54
5.3.1.	El control ordinario	54
5.3.1.1.	Las preguntas e interpelaciones	54
5.3.1.2.	Las proposiciones no de ley y las mociones	55
5.3.1.3.	La petición de información y la comparecencia de los miembros del Gobierno	55
5.3.1.4.	Las Comisiones de Investigación	55
5.3.2.	El control extraordinario	56
5.3.2.1.	La cuestión de confianza	56
5.3.2.2.	La moción de censura	57
6.	La disolución de las Cortes Generales	58
	Actividades de auto comprobación	60
	Referencias bibliográficas	62
Capítulo 3.	El Gobierno	65
	Objetivos del capítulo	67
1.	Naturaleza y composición del Gobierno	68
1.1.	El presidente del Gobierno	69
1.1.1.	La primacía del Presidente y sus funciones constitucionales ..	69
1.1.2.	El proceso de elección del Presidente	69
1.2.	El (los) Vicepresidente(s) y los Ministros	71
1.3.	El Consejo de Ministros	72

1.4. Las Comisiones Delegadas del Gobierno	74
1.5. Los órganos de colaboración y apoyo del Gobierno	75
2. El estatuto de los miembros del Gobierno	76
2.1. Los requisitos de acceso al Gobierno y el régimen de incompatibilidades	77
2.2. Las especialidades en el ámbito procesal penal	77
2.2.1. El aforamiento especial	78
2.2.2. Los casos de acusación de traición o cualquier otro delito contra la seguridad del Estado	79
2.2.3. La exclusión de la prerrogativa real de gracia	79
3. Las funciones del Gobierno	80
3.1. La dirección política del Estado	80
3.1.1. La dirección de la política interior	81
3.1.1.1. La relación con otros órganos constitucionales	81
3.1.1.2. La convocatoria de referéndum	81
3.1.1.3. La participación en la producción normativa del Estado	82
3.1.1.4. La dirección de la política económica	82
3.1.2. La dirección de la política exterior	82
3.2. La dirección de la Administración civil y militar y la defensa del Estado	83
3.3. La función ejecutiva y la potestad reglamentaria	85
4. El cese del Gobierno y el Gobierno en funciones	86
Actividades de autocomprobación	89
Referencias bibliográficas	91
Capítulo 4. La organización territorial del Estado: el Estado autonómico	95
Objetivos del capítulo	97
1. Formas históricas de organización territorial del Estado	98
1.1. El Estado unitario	98

1.2. El Estado compuesto	99
1.2.1. El Estado federal	99
1.2.1.1. El modelo federal de los Estados Unidos de América	100
1.2.1.2. Los modelos federales en Europa	101
2. El Estado autonómico español	102
2.1. Autonomía y principio de unidad nacional	103
2.2. Las vías de acceso a la autonomía	105
2.2.1. La vía general de acceso del artículo 143 de la Constitución española	106
2.2.2. La vía de acceso del artículo 151 de la Constitución española	107
2.2.3. La vía de acceso de la disposición adicional primera de la Constitución española	107
2.2.4. La vía de acceso de la disposición transitoria segunda de la Constitución española	108
2.2.5. Los mecanismos de cierre del artículo 144 de la Constitución española: vías excepcionales de acceso a la autonomía por razones de interés nacional	109
2.3. La aprobación de los Estatutos de Autonomía	110
2.4. La formación de las diferentes Comunidades Autónomas	112
2.5. Naturaleza jurídica de los Estatutos de Autonomía	115
2.6. La organización institucional de las Comunidades Autónomas	116
2.7. La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	117
2.7.1. Competencias exclusivas del Estado	117
2.7.2. Competencias compartidas: legislación estatal y ejecución autonómica	118
2.7.3. Competencias compartidas: legislación básica estatal y desarrollo autonómico	119
2.7.4. Competencias concurrentes	119
2.7.5. Competencias autonómicas	120
2.7.6. Las llamadas «cláusulas de cierre»	120
2.7.7. La posibilidad de ampliación de las competencias autonómicas	122
2.7.7.1. La cesión de competencias estatales a las Comunidades Autónomas mediante una ley marco	122

2.7.7.2. La cesión de competencias estatales a las Comunidades Autónomas mediante una ley orgánica de transferencia	123
2.8. Mecanismos de control de la actividad de las comunidades autónomas	124
2.8.1. La posibilidad de armonización del Derecho autonómico	124
2.8.2. Los mecanismos de control previstos en el artículo 153 de la Constitución	125
2.8.3. El control extraordinario del artículo 155 de la Constitución ..	126
Actividades de auto comprobación	129
Referencias bibliográficas	132
Capítulo 5. El Poder Judicial y el Tribunal Constitucional	135
Objetivos del capítulo	137
1. El Poder Judicial	138
1.1. El Poder Judicial y su función jurisdiccional	138
1.2. Los principios constitucionales que rigen el Poder Judicial y su función jurisdiccional	139
1.2.1. El principio de independencia	139
1.2.2. El principio de exclusividad	140
1.2.3. El principio de unidad jurisdiccional	141
1.2.4. El principio de imparcialidad	142
1.2.5. El principio de responsabilidad	143
1.3. El estatuto jurídico de jueces y magistrados	144
1.4. El Consejo General del Poder Judicial	144
1.4.1. Previsión constitucional, naturaleza y función	144
1.4.2. Composición	145
1.4.3. Funciones	147
2. El Tribunal Constitucional	150
2.1. El modelo de justicia constitucional en la Constitución española de 1978	150
2.2. Composición del Tribunal Constitucional	150

2.3. Organización y funcionamiento del Tribunal Constitucional	152
2.3.1. El Presidente y el Vicepresidente del Tribunal Constitucional .	152
2.3.2. El Pleno, las Salas y las Secciones del Tribunal Constitucional .	153
2.4. Competencias del tribunal constitucional	153
2.4.1. El control de constitucionalidad de leyes y normas con fuerza de ley	154
2.4.1.1. El recurso de inconstitucionalidad	154
2.4.1.2. La cuestión de inconstitucionalidad	156
2.4.1.3. Los efectos de las sentencias dictadas en recursos y cuestiones de inconstitucionalidad	157
2.4.2. El control de constitucionalidad de disposiciones y resoluciones adoptadas por los órganos de las Comunidades Autónomas	158
2.4.3. El control previo de constitucionalidad de tratados internacionales, proyectos de Estatutos de Autonomía y propuestas de reforma estatutaria	159
2.4.4. El recurso de amparo constitucional	161
2.4.5. Los conflictos de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas o de estas entre sí	161
2.4.5.1. Conflictos positivos de competencia	162
2.4.5.2. Conflictos negativos de competencia	163
2.4.6. Los conflictos de atribuciones entre órganos constitucionales del Estado	163
2.4.7. Los conflictos en defensa de la autonomía local	164
2.4.8. La ejecución de las resoluciones del Tribunal Constitucional .	166
Actividades de autoevaluación	168
Referencias bibliográficas	170
Capítulo 6. Los derechos en la Constitución española de 1978 ...	173
Objetivos del capítulo	175
1. Evolución histórica de los derechos	176
2. Reconocimiento jurídico de los derechos	178
2.1. El reconocimiento de los derechos dentro del título I de la Constitución	178

2.2. ¿La Constitución reconoce derechos fuera del título I?	178
2.3. El reconocimiento de derechos en los Estatutos de Autonomía	179
3. Clasificación de los derechos	180
3.1. Clasificaciones doctrinales de los derechos	180
3.2. Clasificación de los derechos en la Constitución española	182
4. Eficacia jurídica de los derechos	184
4.1. Eficacia de los derechos frente a poderes públicos y particulares	184
4.2. Eficacia de los derechos ante los tribunales	184
4.3. Conflicto entre derechos o entre derechos y otros bienes constitucionales	185
5. Titularidad y condiciones de ejercicio de los derechos	186
5.1. Los requisitos de capacidad jurídica y capacidad de obrar	186
5.2. Las personas jurídicas como titulares de derechos	187
5.3. Nacionalidad y derechos	187
5.4. La titularidad de derechos por los extranjeros	189
5.5. La mayoría de edad	190
6. Límites de los derechos	191
7. El principio de interpretación más favorable al ejercicio de los derechos	192
8. La dimensión internacional de los derechos	193
9. Regulación de los derechos	194
Actividades de autocomprobación	195
Referencias bibliográficas	197
Capítulo 7. Garantías y suspensión de los derechos	201
Objetivos del capítulo	203
1. El blindaje de los derechos frente a reformas constitucionales	204
2. La reserva de ley como garantía de los derechos	204
3. El Defensor del Pueblo como garante de los derechos	206
3.1. Naturaleza, organización y funcionamiento	206
3.2. Funciones	207

4. La protección jurisdiccional de los derechos	208
4.1. Objeto y vías de protección jurisdiccional	208
4.2. El amparo judicial ante los tribunales ordinarios	209
4.3. El amparo constitucional ante el Tribunal Constitucional	212
4.3.1. Naturaleza y objeto	212
4.3.2. Legitimación activa y pasiva	212
4.3.3. Carácter subsidiario del recurso de amparo	213
4.3.4. Tipos de recurso de amparo en función de los actos recurridos	214
4.3.5. Admisión a trámite del recurso de amparo. El requisito de la especial trascendencia constitucional del recurso	215
4.3.6. Sustanciación y resolución del recurso de amparo	217
4.4. La protección de los derechos en el Consejo de Europa	218
4.4.1. El Convenio Europeo de Derechos Humanos	218
4.4.2. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos	218
4.4.3. Legitimación activa y pasiva ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos	219
4.4.4. Sustanciación y resolución de la demanda	220
4.5. La protección de los derechos	222
4.5.1. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	222
4.5.2. La coexistencia de la Carta con el Convenio Europeo de Derechos Humanos y las Constituciones nacionales	222
4.5.3. El procedimiento para la protección de los derechos de la Carta	224
5. La suspensión de derechos	225
5.1. La suspensión general de derechos. Aplicación del Derecho de excepción	225
5.2. La suspensión individual de derechos	227
Actividades de auto comprobación	228
Referencias bibliográficas	230
Capítulo 8. Los derechos en particular (I)	235
Objetivos del capítulo	238

1. El principio de igualdad (art. 14 CE)	239
1.1. La igualdad como derecho	239
1.2. Igualdad en la ley e igualdad ante la ley	240
1.3. Igualdad jurídica (o formal) e igualdad material (o real)	241
2. Los derechos a la vida y a la integridad física y moral (art. 15 CE)	241
2.1. La vida como fundamento de todos los derechos	241
2.2. ¿Existe un derecho a la propia muerte?	241
2.3. La pena de muerte	243
2.4. La integridad física y moral	243
2.5. La prohibición de tortura y penas o tratos inhumanos o degradantes	245
2.6. Nasciturus y derecho a la vida	246
3. La libertad ideológica (art. 16 CE)	248
3.1. Delimitación del ámbito protegido	248
3.2. El indiferentismo ideológico de la Constitución	249
3.3. La libertad ideológica como presupuesto de otros derechos	249
3.4. Libertad ideológica y objeción de conciencia	250
3.5. Límites de la libertad ideológica	251
3.6. El derecho a no declarar sobre la propia ideología	252
3.7. Protección penal de la libertad ideológica	252
4. La libertad religiosa y de culto (art. 16 CE)	252
4.1. Delimitación del ámbito protegido	252
4.1.1. Distinción entre libertad religiosa y de culto y libertad ideológica	252
4.1.2. El desarrollo legislativo de la libertad religiosa y de culto	253
4.2. Límites de la libertad religiosa y de culto	253
4.3. El derecho a no declarar sobre las propias creencias religiosas	254
4.4. Inscripción registral de las iglesias, confesiones y comunidades religiosas	254
4.5. Protección penal de la libertad religiosa y de culto	255
4.6. La aconfesionalidad del Estado	255
5. El derecho a la libertad y la seguridad (art. 17 CE)	255
5.1. Delimitación del ámbito protegido	255

5.2. La detención preventiva	256
5.3. El procedimiento habeas corpus	258
5.4. La prisión provisional	258
5.5. La posibilidad de restringir el derecho a la libertad de los extranjeros .	259
5.6. La posibilidad de suspensión general e individual	259
6. Los derechos al honor, a la intimidad y a la propia imagen (art. 18.1 CE)	260
6.1. Delimitación del ámbito protegido	260
6.1.1. Ámbito protegido del derecho al honor	260
6.1.2. Ámbito protegido del derecho a la intimidad personal y familiar	261
6.1.3. Ámbito protegido del derecho a la propia imagen	261
6.2. Intromisiones legítimas en los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española	262
6.2.1. Usos sociales y actos propios del interesado	262
6.2.2. Autorización expresa de la ley	263
6.2.3. Interés histórico, científico o cultural relevante	263
6.2.4. Consentimiento expreso	263
6.2.5. Derecho a la intimidad y deber de tributación	264
6.2.6. Derecho a la intimidad y pruebas de paternidad	264
6.2.7. Derecho a la intimidad y registros corporales	264
6.2.8. Derecho a la intimidad y resoluciones de los órganos jurisdiccionales	265
6.2.9. Límites específicos del derecho a la propia imagen	265
6.3. ¿Son las personas jurídicas titulares de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española?	266
6.4. ¿Son las personas fallecidas titulares de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española?	267
6.5. El ejercicio de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española en el marco de la relación laboral	267
7. El derecho a la inviolabilidad del domicilio (art. 18.2 CE)	268
7.1. Delimitación del ámbito protegido	268
7.2. Supuestos legítimos de entrada y registro en domicilio	269
7.3. Posibilidad de suspensión general e individual	270
7.4. Titulares del derecho	270

8. El derecho al secreto de las comunicaciones (art. 18.3 CE)	271
8.1. Delimitación del ámbito protegido	271
8.2. Intervenciones legítimas de las comunicaciones	272
8.2.1. Levantamiento del secreto de las comunicaciones mediante autorización judicial	272
8.2.2. Población penitenciaria	274
8.3. La posibilidad de suspensión general e individual.....	274
9. El derecho a la protección de datos de carácter personal (art. 18.4 CE)	275
9.1. Reconocimiento del derecho por el Tribunal Constitucional	275
9.2. Legislación de desarrollo del derecho a la protección de datos	276
9.3. Tratamiento de los datos de carácter personal basado en el consentimiento del afectado	277
9.4. ¿Son las personas jurídicas titulares del derecho a la protección de datos?	277
Actividades de autocomprobación	278
Referencias bibliográficas	280
Capítulo 9. Los derechos en particular (II)	285
Objetivos del capítulo	287
1. Las libertades de residencia y circulación (art. 19 CE)	288
1.1. Delimitación del ámbito protegido	288
1.2. Supuestos de limitación de las libertades	288
1.3. La posibilidad de suspensión general	289
1.4. El ejercicio de las libertades de residencia y circulación por ciudadanos de la Unión Europea y por extranjeros	290
2. Las libertades de expresión e información (art. 20.1 a) y d) CE)	291
2.1. Las libertades de expresión e información y la libre formación de la opinión pública	291
2.2. Distinción entre libertad de expresión y libertad de información	292
2.3. Libertad de información y derecho a recibir información	293
2.4. La censura previa y el secuestro de publicaciones	294
2.5. El derecho a crear medios de comunicación	295

2.6. El límite del respeto a los derechos constitucionales y especialmente los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española y la protección de la infancia y la juventud	295
2.7. El derecho de rectificación	297
2.8. El derecho de acceso a la información pública	297
2.9. El secreto profesional y la cláusula de conciencia de los periodistas ...	298
2.10. La posibilidad de suspensión general	299
3. El derecho de reunión (art. 21 CE)	299
3.1. Delimitación del ámbito protegido	299
3.2. El desarrollo legislativo del derecho de reunión	300
3.2.1. Requisitos generales para el ejercicio del derecho de reunión .	300
3.2.2. Las reuniones en lugares de tránsito público y las manifestaciones	301
3.2.2.1. La exigencia de comunicación previa	301
3.2.2.2. Reuniones en lugares de tránsito público y manifestaciones ilícitas	302
3.2.2.3. Suspensión y disolución de reuniones	303
3.3. Reuniones no sujetas a requisitos legales	303
3.4. ¿Quiénes pueden ejercer el derecho de reunión?	304
3.5. La posibilidad de suspensión general	304
4. El derecho de asociación (art. 22 CE)	305
4.1. Contenido constitucional	305
4.2. La constitución de una asociación	305
4.3. El derecho a no pertenecer a una asociación	306
4.4. La exigencia de democracia interna	307
4.5. El caso específico de los partidos políticos	308
4.6. Las asociaciones ilícitas	309
4.7. Titulares del derecho de asociación	310
5. Los derechos de participación política y acceso a la función pública (art. 23 CE) .	311
5.1. La pluralidad de derechos reconocidos en el artículo 23 de la Constitución española	311
5.2. El derecho a participar en los asuntos públicos directamente o por medio de representantes	311
5.3. El derecho a acceder a cargos públicos representativos en condiciones de igualdad	313

5.4. El derecho a acceder a la función pública en condiciones de igualdad y de conformidad con los principios de mérito y capacidad	314
5.5. Los españoles como titulares primarios de los derechos de participación política. El ejercicio del derecho de sufragio por ciudadanos de la Unión Europea y por extranjeros	315
Actividades de autocomprobación	317
Referencias bibliográficas	319
Capítulo 10. Los derechos en particular (III)	323
Objetivos del capítulo	326
1. El derecho a la tutela judicial efectiva (art. 24 CE)	327
1.1. El derecho de acceso a la jurisdicción (al juez predeterminado por la ley) y la prohibición de indefensión	327
1.2. El derecho de defensa y asistencia letrada	328
1.3. El derecho a un proceso público sin dilaciones indebidas	329
1.4. Los derechos a una resolución fundada en derecho, a los recursos y a la ejecución de las resoluciones firmes	329
1.5. Garantías específicas del proceso penal	330
1.6. Las personas jurídicas como titulares del derecho a la tutela judicial efectiva	330
2. El principio de legalidad en el Derecho penal y en el Derecho administrativo sancionador (art. 25.1 CE)	331
3. La finalidad de las penas privativas de libertad y los derechos de los reclusos (art. 25.2 CE)	331
4. La prohibición de los Tribunales de Honor (art. 26 CE)	332
5. Los derechos del ámbito educativo (art. 27 CE)	333
5.1. El derecho a la educación	333
5.1.1. La educación como un derecho fundamental de prestación .	333
5.1.2. La obligatoriedad y gratuidad de la enseñanza básica	334
5.2. La libertad de enseñanza	335
5.2.1. El derecho a crear centros docentes	335
5.2.2. Los derechos educativos de los padres	336
5.2.2.1. El derecho de los padres a elegir centro docente y a que sus hijos reciban formación religiosa y moral .	336

5.2.2.2. El derecho de los padres a escoger el tipo de educación de sus hijos	337
5.2.2.3. La libertad de enseñanza o de cátedra de los docentes.....	339
5.3. La autonomía universitaria	339
6. Los derechos laborales y del ámbito profesional (arts. 28 y 35 a 37 CE)	341
6.1. La libertad sindical	341
6.1.1. Delimitación del ámbito protegido	341
6.1.2. ¿Quiénes pueden ejercer la libertad sindical?	341
6.2. El derecho a la huelga	342
6.2.1. Delimitación del ámbito protegido	342
6.2.2. ¿Quiénes pueden ejercer el derecho a la huelga?	344
6.2.3. La posibilidad de suspensión general	344
6.3. El derecho al trabajo	345
6.4. El régimen jurídico de los colegios profesionales	346
6.5. El derecho a la negociación colectiva	346
6.6. El derecho a adoptar medidas de conflicto colectivo	347
7. El derecho de petición (art. 29 CE)	348
8. Los deberes constitucionales (arts. 30 y 31 CE)	349
8.1. Los deberes militares y la objeción de conciencia	349
8.2. Los deberes tributarios	350
9. El derecho a contraer matrimonio (art. 32 CE)	351
9.1. Delimitación del contenido	351
9.2. Las parejas de hecho	352
9.3. Matrimonios entre personas del mismo sexo	353
9.4. Límites y prohibiciones al ejercicio del derecho al matrimonio	353
10. El derecho a la propiedad privada (art. 33 CE)	354
10.1. Delimitación del ámbito protegido	354
10.2. El límite de la función social	354
10.3. La garantía expropiatoria	354
10.4. El derecho a la herencia	356
11. El derecho de fundación (art. 34 CE)	356
11.1. Las fundaciones como entidades de interés general	356

11.2. Requisitos para crear y mantener fundaciones	357
11.3. ¿Quiénes pueden crear fundaciones?	357
12. La libertad de empresa (art. 38 CE)	358
12.1. Delimitación del ámbito protegido	358
12.2. El ejercicio de la libertad de empresa por ciudadanos extranjeros	358
13. Los principios rectores de la política social y económica (arts. 39 a 52 CE)	359
13.1. Naturaleza jurídica y contenido	359
13.2. La eficacia jurídica	361
Actividades de autoevaluación	363
Referencias bibliográficas	365

