

ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Sumario	7
Nota introductoria	9
Unidad didáctica 1. La Jefatura del Estado: la Corona	11
Objetivos de la unidad	12
1. La Monarquía parlamentaria en la Constitución de 1978	13
2. Las funciones del Rey como Jefe del Estado	13
3. La exención de responsabilidad e inviolabilidad del Rey	16
4. El refrendo de los actos del Rey	16
5. Los aforamientos de la Reina consorte o del consorte de la Reina, de la Princesa o del Príncipe de Asturias y de su consorte, y del Rey o de la Reina que hayan abdicado y de su consorte	18
6. La sucesión a la Corona	18
6.1. El orden sucesorio	18
6.2. La proclamación del sucesor como Rey	20
6.3. La abdicación y renuncia a la sucesión	21

7. La Regencia	21
Actividades de autocomprobación	23
Referencias bibliográficas	25
Unidad didáctica 2. Las Cortes Generales	29
Objetivos de la unidad	31
1. Las Cortes Generales como Parlamento bicameral	32
2. Las dos Cámaras parlamentarias: Congreso de los Diputados y Senado	33
2.1. El Congreso de los Diputados	33
2.2. El Senado	34
3. Estructura y funcionamiento de las Cámaras	36
3.1. El principio de autonomía de las Cámaras	36
3.2. Los órganos de dirección	37
3.2.1. La Mesa	37
3.2.2. La Junta de Portavoces	38
3.2.3. La Secretaría General	38
3.3. Los órganos de funcionamiento	39
3.3.1. El Pleno y las Comisiones	39
3.3.2. Los Grupos Parlamentarios	40
3.3.3. La Diputación Permanente	41
4. El estatuto de los parlamentarios	42
4.1. Causas de inelegibilidad e incompatibilidad para adquirir la condición de parlamentario	42
4.2. La pérdida de la condición de parlamentario	43
4.3. Las prerrogativas de los parlamentarios	44
4.4. Los derechos y deberes de los parlamentarios	45
5. Las funciones de las Cortes Generales	46
5.1. La función legislativa	47
5.1.1. El procedimiento legislativo ordinario	47
5.1.1.1. La fase de iniciativa	47

5.1.1.2.	La fase constitutiva	49
5.1.1.3.	La fase de integración de la eficacia: sanción, promulgación y publicación de la ley	50
5.1.2.	Los procedimientos legislativos especiales	51
5.1.2.1.	Las leyes de Comisión	51
5.1.2.2.	El procedimiento de lectura única	51
5.1.2.3.	El procedimiento de urgencia	52
5.2.	La función presupuestaria	52
5.3.	La función de control al Gobierno	53
5.3.1.	El control ordinario	53
5.3.1.1.	Las preguntas e interpelaciones	54
5.3.1.2.	Las proposiciones no de ley y las mociones	54
5.3.1.3.	La petición de información y la comparecencia de los miembros del Gobierno	54
5.3.1.4.	Las Comisiones de Investigación	55
5.3.2.	El control extraordinario	55
5.3.2.1.	La cuestión de confianza	56
5.3.2.2.	La moción de censura	56
6.	La disolución de las Cortes Generales	57
	Actividades de autocomprobación	59
	Referencias bibliográficas	61
	Unidad didáctica 3. El Gobierno	65
	Objetivos de la unidad	67
1.	Estructura y composición del Gobierno	68
1.1.	El Presidente del Gobierno	68
1.1.1.	La primacía del Presidente y sus funciones constitucionales ..	68
1.1.2.	El proceso de elección del Presidente	69
1.2.	El (los) Vicepresidente(s) y los Ministros	71
1.3.	El Consejo de Ministros	72
1.4.	Las Comisiones Delegadas del Gobierno	74
1.5.	Los órganos de colaboración y apoyo del Gobierno	75

2. El estatuto de los miembros del Gobierno	76
2.1. Los requisitos de acceso al Gobierno y el régimen de incompatibilidades	77
2.2. Las especialidades en el ámbito procesal penal	77
2.2.1. El aforamiento especial	78
2.2.2. Los casos de acusación de traición o cualquier otro delito contra la seguridad del Estado	79
2.2.3. La exclusión de la prerrogativa real de gracia	79
3. Las funciones del Gobierno	80
3.1. La dirección política del Estado	80
3.1.1. La dirección de la política interior	81
3.1.1.1. La relación con otros órganos constitucionales	81
3.1.1.2. La convocatoria de referéndum	82
3.1.1.3. La participación en la producción normativa del Estado	82
3.1.1.4. La dirección de la política económica	82
3.1.1.5. La actuación en situaciones excepcionales	82
3.1.1.6. El control extraordinario sobre las Comunidades Autónomas en aplicación del artículo 155 de la Constitución española	83
3.1.2. La dirección de la política exterior	84
3.2. La dirección de la Administración civil y militar y la defensa del Estado .	85
3.3. La función ejecutiva y la potestad reglamentaria	87
4. El cese del Gobierno y el Gobierno en funciones	88
Actividades de autocomprobación	91
Referencias bibliográficas	93
Unidad didáctica 4. La organización territorial del Estado: el Estado autonómico	97
Objetivos de la unidad	99
1. Formas históricas de organización territorial del Estado	100
1.1. El Estado unitario	100

1.2. El Estado compuesto	101
1.2.1. El Estado federal	102
1.2.1.1. El modelo federal de los Estados Unidos de América	102
1.2.1.2. Los modelos federales en Europa	103
2. El Estado autonómico español	105
2.1. El derecho a la autonomía	106
2.2. Las vías de acceso a la autonomía	107
2.2.1. La vía general de acceso del artículo 143 de la Constitución española	107
2.2.2. La vía de acceso del artículo 151 de la Constitución española	108
2.2.3. La vía de acceso de la disposición adicional primera de la Constitución española	109
2.2.4. La vía de acceso de la disposición transitoria segunda de la Constitución española	110
2.2.5. La cláusula de cierre del artículo 144 de la Constitución española	111
2.3. La aprobación de los Estatutos de Autonomía	112
2.4. La formación de las diferentes Comunidades Autónomas	113
2.5. Naturaleza jurídica de los Estatutos de Autonomía	116
2.6. La organización institucional de las Comunidades Autónomas	118
2.7. La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	119
2.7.1. Competencias exclusivas y excluyentes del Estado	119
2.7.2. Competencias compartidas: legislación estatal y ejecución autonómica	119
2.7.3. Competencias compartidas: legislación básica estatal y desarrollo autonómico	120
2.7.4. Otras competencias compartidas	120
2.7.5. Competencias autonómicas	121
2.7.6. Las llamadas «cláusulas de cierre»	121
2.7.7. La posibilidad de ampliación de las competencias autonómicas	122
2.7.7.1. La cesión de competencias estatales a las Comunidades Autónomas mediante una ley marco	123
2.7.7.2. La cesión de competencias estatales a las Comunidades Autónomas mediante una ley orgánica de transferencia	123

Actividades de autoevaluación	125
Referencias bibliográficas	127
Unidad didáctica 5. El Poder Judicial y el Tribunal Constitucional	131
Objetivos de la unidad	133
1. El Poder Judicial	134
1.1. El Poder Judicial y la función jurisdiccional	134
1.2. Los principios constitucionales que rigen el Poder Judicial y su función jurisdiccional	135
1.2.1. El principio de independencia	135
1.2.2. El principio de exclusividad	136
1.2.3. El principio de unidad jurisdiccional	137
1.2.4. El principio de imparcialidad	138
1.2.5. El principio de responsabilidad	139
1.3. El estatuto jurídico de jueces y magistrados	140
1.4. El Consejo General del Poder Judicial	140
1.4.1. Previsión constitucional, naturaleza y función	140
1.4.2. Composición	141
1.4.3. Funciones	143
2. El Tribunal Constitucional	146
2.1. El modelo de justicia constitucional en la Constitución española de 1978	146
2.2. Composición del Tribunal Constitucional	146
2.3. Organización y funcionamiento del Tribunal Constitucional	148
2.3.1. El Presidente y el Vicepresidente del Tribunal Constitucional	148
2.3.2. El Pleno, las Salas y las Secciones del Tribunal Constitucional	149
2.4. Competencias del Tribunal Constitucional	149
2.4.1. El control de constitucionalidad de leyes y normas con fuerza de ley	150
2.4.1.1. El recurso de inconstitucionalidad	150
2.4.1.2. La cuestión de inconstitucionalidad	152
2.4.1.3. Los efectos de las sentencias dictadas en recursos y cuestiones de inconstitucionalidad	153

2.4.2. El control de constitucionalidad de disposiciones y resoluciones adoptadas por los órganos de las Comunidades Autónomas	154
2.4.3. El control previo de constitucionalidad de tratados internacionales, proyectos de Estatutos de Autonomía y propuestas de reforma estatutaria	155
2.4.4. El recurso de amparo constitucional	157
2.4.5. Los conflictos de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas o de estas entre sí	157
2.4.5.1. Conflictos positivos de competencia	158
2.4.5.2. Conflictos negativos de competencia	159
2.4.6. Los conflictos de atribuciones entre órganos constitucionales del Estado	159
2.4.7. Los conflictos en defensa de la autonomía local	160
2.4.8. La ejecución de las resoluciones del Tribunal Constitucional .	162
Actividades de autocomprobación	164
Referencias bibliográficas	166
Unidad didáctica 6. Los derechos en la Constitución española de 1978	169
Objetivos de la unidad	171
1. Evolución histórica de los derechos	172
2. Reconocimiento jurídico de los derechos	174
2.1. El reconocimiento de los derechos dentro del título I de la Constitución	174
2.2. ¿La Constitución reconoce derechos fuera del título I?	174
2.3. El reconocimiento de derechos en los Estatutos de Autonomía	175
3. Clasificación de los derechos	176
3.1. Clasificaciones doctrinales de los derechos	176
3.2. Clasificación de los derechos en la Constitución española	178
4. Eficacia jurídica de los derechos	180
4.1. Eficacia de los derechos frente a poderes públicos y particulares	180
4.2. Eficacia de los derechos ante los tribunales	180

4.3. Conflicto entre derechos o entre derechos y otros bienes constitucionales	181
5. Titularidad y condiciones de ejercicio de los derechos	182
5.1. Los requisitos de capacidad jurídica y capacidad de obrar	182
5.2. Las personas jurídicas como titulares de derechos	183
5.3. Nacionalidad y derechos	183
5.4. La titularidad de derechos por los extranjeros	185
5.5. La mayoría de edad	186
6. Límites de los derechos	187
7. El principio de interpretación más favorable al ejercicio de los derechos	188
8. La dimensión internacional de los derechos	189
9. Regulación de los derechos	190
Actividades de autocomprobación	191
Referencias bibliográficas	193
Unidad didáctica 7. Garantías de los derechos	197
Objetivos de la unidad	199
1. El blindaje de los derechos frente a reformas constitucionales	200
2. La reserva de ley como garantía de los derechos	200
3. El Defensor del Pueblo como garante de los derechos	202
3.1. Naturaleza, organización y funcionamiento	202
3.2. Funciones	203
4. La protección jurisdiccional de los derechos	204
4.1. Objeto y vías de protección jurisdiccional	204
4.2. El amparo judicial ante los tribunales ordinarios	205
4.3. El amparo constitucional ante el Tribunal Constitucional	207
4.3.1. Naturaleza y objeto	207
4.3.2. Legitimación activa y pasiva	207
4.3.3. Carácter subsidiario del recurso de amparo	209
4.3.4. Tipos de recurso de amparo en función de los actos recurridos	209

4.3.5. Admisión a trámite del recurso de amparo. El requisito de la especial trascendencia constitucional del recurso	210
4.3.6. Sustanciación y resolución del recurso de amparo	212
4.4. La protección de los derechos en el Consejo de Europa	213
4.4.1. El Convenio Europeo de Derechos Humanos	213
4.4.2. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos	214
4.4.3. Legitimación activa y pasiva ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos	214
4.4.4. Sustanciación y resolución de la demanda	215
4.5. La protección de los derechos	217
4.5.1. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	217
4.5.2. La coexistencia de la Carta con el Convenio Europeo de Derechos Humanos y las Constituciones nacionales	218
4.5.3. El procedimiento para la protección de los derechos de la Carta	219
5. La suspensión de derechos	220
5.1. La suspensión general de derechos	220
5.2. La suspensión individual de derechos	222
Actividades de autocomprobación	225
Referencias bibliográficas	227
Unidad didáctica 8. Los derechos en particular (I)	231
Objetivos de la unidad	234
1. El principio de igualdad (art. 14 CE)	235
1.1. La igualdad como derecho	235
1.2. Igualdad en la ley e igualdad ante la ley	236
1.3. Igualdad jurídica (o formal) e igualdad material (o real)	237
2. Los derechos a la vida y a la integridad física y moral (art. 15 CE)	237
2.1. La vida como fundamento de todos los derechos	237
2.2. ¿Existe un derecho a la propia muerte?	237
2.3. La pena de muerte	239
2.4. La integridad física y moral	239

2.5. La prohibición de tortura y penas o tratos inhumanos o degradantes	241
2.6. Nasciturus y derecho a la vida	242
3. La libertad ideológica (art. 16 CE)	244
3.1. Delimitación del ámbito protegido	244
3.2. El indiferentismo ideológico de la Constitución	244
3.3. La libertad ideológica como presupuesto de otros derechos	244
3.4. Libertad ideológica y objeción de conciencia	245
3.5. Límites de la libertad ideológica	246
3.6. El derecho a no declarar sobre la propia ideología	247
3.7. Protección penal de la libertad ideológica	247
4. La libertad religiosa y de culto (art. 16 CE)	248
4.1. Delimitación del ámbito protegido	248
4.1.1. Distinción entre libertad religiosa y de culto y libertad ideológica	248
4.1.2. El desarrollo legislativo de la libertad religiosa y de culto	248
4.2. Límites de la libertad religiosa y de culto	249
4.3. El derecho a no declarar sobre las propias creencias religiosas	249
4.4. Inscripción registral de las iglesias, confesiones y comunidades religiosas	249
4.5. Protección penal de la libertad religiosa y de culto	250
4.6. La aconfesionalidad del Estado	250
5. El derecho a la libertad y la seguridad (art. 17 CE)	251
5.1. Delimitación del ámbito protegido	251
5.2. La detención preventiva	251
5.3. El procedimiento habeas corpus	253
5.4. La prisión provisional	253
5.5. La posibilidad de restringir el derecho a la libertad de los extranjeros .	254
6. Los derechos al honor, a la intimidad y a la propia imagen (art. 18.1 CE)	254
6.1. Delimitación del ámbito protegido	254
6.1.1. Ámbito protegido del derecho al honor	255
6.1.2. Ámbito protegido del derecho a la intimidad personal y familiar	255
6.1.3. Ámbito protegido del derecho a la propia imagen	256

6.2. Intromisiones legítimas en los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española	256
6.2.1. Usos sociales y actos propios del interesado	256
6.2.2. Autorización expresa de la ley	257
6.2.3. Interés histórico, científico o cultural relevante	258
6.2.4. Consentimiento expreso	258
6.2.5. Derecho a la intimidad y deber de tributación	258
6.2.6. Derecho a la intimidad y pruebas de paternidad	259
6.2.7. Derecho a la intimidad y registros corporales.....	259
6.2.8. Derecho a la intimidad y resoluciones de los órganos jurisdiccionales	259
6.2.9. Límites específicos del derecho a la propia imagen	260
6.3. ¿Son las personas jurídicas titulares de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española?	260
6.4. ¿Son las personas fallecidas titulares de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española?	261
6.5. El ejercicio de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española en el marco de la relación laboral	262
7. El derecho a la inviolabilidad del domicilio (art. 18.2 CE)	262
7.1. Delimitación del ámbito protegido	262
7.2. Supuestos legítimos de entrada y registro en domicilio	263
7.3. Las personas titulares del derecho a la inviolabilidad del domicilio ...	264
8. El derecho al secreto de las comunicaciones (art. 18.3 CE)	264
8.1. Delimitación del ámbito protegido	264
8.2. Intervenciones legítimas de las comunicaciones	265
8.2.1. Levantamiento del secreto de las comunicaciones mediante autorización judicial	265
8.2.2. Población penitenciaria	268
9. El derecho a la protección de datos de carácter personal (art. 18.4 CE)	268
9.1. Delimitación del ámbito protegido	268
9.1.1. Reconocimiento del derecho por el Tribunal Constitucional ..	268
9.1.2. Legislación de desarrollo del derecho a la protección de datos .	269
9.2. Límites del derecho	270
9.3. ¿Son las personas jurídicas titulares del derecho a la protección de datos?	270

Actividades de autocomprobación	271
Referencias bibliográficas	273
Unidad didáctica 9. Los derechos en particular (II)	277
Objetivos de la unidad	279
1. Las libertades de residencia y circulación (art. 19 CE)	280
1.1. Delimitación del ámbito protegido	280
1.2. Supuestos de limitación de las libertades	280
1.3. El ejercicio de las libertades de residencia y circulación por ciudadanos de la Unión Europea y por extranjeros	281
2. Las libertades de expresión e información [art. 20.1 a) y d) CE]	282
2.1. Las libertades de expresión e información y la libre formación de la opinión pública	282
2.2. Distinción entre libertad de expresión y libertad de información	283
2.3. Libertad de información y derecho a recibir información	285
2.4. La censura previa y el secuestro de publicaciones	285
2.5. El derecho a crear medios de comunicación	286
2.6. El límite del respeto a los derechos constitucionales y especialmente los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española y la protección de la infancia y la juventud	287
2.7. El derecho de rectificación	288
2.8. El derecho de acceso a la información pública	288
2.9. El secreto profesional y la cláusula de conciencia de los periodistas ...	289
3. El derecho de reunión (art. 21 CE)	290
3.1. Delimitación del ámbito protegido	290
3.2. El desarrollo legislativo del derecho de reunión	291
3.2.1. Requisitos generales para el ejercicio del derecho de reunión .	291
3.2.2. Las reuniones en lugares de tránsito público y las manifestaciones	292
3.2.2.1. La exigencia de comunicación previa	292
3.2.2.2. Reuniones en lugares de tránsito público y manifestaciones ilícitas	293
3.2.2.3. Suspensión y disolución de reuniones	294

3.3. Reuniones no sujetas a requisitos legales	294
3.4. ¿Quiénes pueden ejercer el derecho de reunión?	295
4. El derecho de asociación (art. 22 CE)	295
4.1. Contenido constitucional	295
4.2. La constitución de una asociación	296
4.3. El derecho a no pertenecer a una asociación	297
4.4. La exigencia de democracia interna	298
4.5. El caso específico de los partidos políticos	299
4.6. Las asociaciones ilícitas	300
4.7. Titulares del derecho de asociación	301
5. Los derechos de participación política y acceso a la función pública (art. 23 CE) .	302
5.1. La pluralidad de derechos reconocidos en el artículo 23 de la Constitución española	302
5.2. El derecho a participar en los asuntos públicos directamente o por medio de representantes	302
5.3. El derecho a acceder a cargos públicos representativos en condiciones de igualdad	304
5.4. El derecho a acceder a la función pública en condiciones de igualdad y de conformidad con los principios de mérito y capacidad	305
5.5. Los españoles como titulares primarios de los derechos de participación política. El ejercicio del derecho de sufragio por ciudadanos de la Unión Europea y por extranjeros	306
Actividades de auto comprobación	308
Referencias bibliográficas	310
Unidad didáctica 10. Los derechos en particular (III)	313
Objetivos de la unidad	316
1. El derecho a la tutela judicial efectiva (art. 24 CE)	317
1.1. El derecho de acceso a la jurisdicción (al juez predeterminado por la ley) y la prohibición de indefensión	317
1.2. El Derecho de defensa y asistencia letrada	318
1.3. El derecho a un proceso público sin dilaciones indebidas	318
1.4. Los derechos a una resolución fundada en Derecho, a los recursos y a la ejecución de las resoluciones firmes	319

1.5. Garantías específicas del proceso penal	319
1.6. Las personas jurídicas como titulares del derecho a la tutela judicial efectiva	320
2. El principio de legalidad en el Derecho penal y en el Derecho administrativo sancionador (art. 25.1 CE)	321
3. La finalidad de las penas privativas de libertad y los derechos de los reclusos (art. 25.2 CE)	321
4. La prohibición de los Tribunales de Honor (art. 26 CE)	322
5. Los derechos del ámbito educativo (art. 27 CE)	323
5.1. El derecho a la educación	323
5.1.1. La educación como un derecho fundamental de prestación .	323
5.1.2. La obligatoriedad y gratuidad de la enseñanza básica	324
5.2. La libertad de enseñanza	325
5.3. Los derechos educativos de los padres	326
5.3.1. El derecho de los padres a que sus hijos reciban formación religiosa y moral	326
5.3.2. El derecho de los padres a escoger el tipo de educación de sus hijos	327
5.4. La autonomía universitaria	328
6. Los derechos laborales y del ámbito profesional (arts. 28 y 35 a 37 CE)	330
6.1. La libertad sindical	330
6.1.1. Delimitación del ámbito protegido	330
6.1.2. ¿Quiénes pueden ejercer la libertad sindical?	330
6.2. El derecho a la huelga	331
6.2.1. Delimitación del ámbito protegido	331
6.2.2. ¿Quiénes pueden ejercer el derecho a la huelga?	333
6.3. El derecho al trabajo	333
6.4. El régimen jurídico de los colegios profesionales	335
6.5. El derecho a la negociación colectiva	335
6.6. El derecho a adoptar medidas de conflicto colectivo	336
7. El derecho de petición (art. 29 CE)	337
8. Los deberes constitucionales (arts. 30 y 31 CE)	338
8.1. Los deberes militares y la objeción de conciencia	338
8.2. Los deberes tributarios	339

9. El derecho a contraer matrimonio (art. 32 CE)	340
9.1. Delimitación del contenido	340
9.2. Las parejas de hecho	341
9.3. Matrimonios entre personas del mismo sexo	342
9.4. Límites y prohibiciones al ejercicio del derecho al matrimonio	342
10. El derecho a la propiedad privada (art. 33 CE)	343
10.1. Delimitación del ámbito protegido	343
10.2. El límite de la función social	343
10.3. La garantía expropiatoria	343
10.4. El derecho a la herencia	345
11. El derecho de fundación (art. 34 CE)	345
11.1. Las fundaciones como entidades de interés general	345
11.2. Requisitos para crear y mantener fundaciones	346
11.3. ¿Quiénes pueden crear fundaciones?	346
12. La libertad de empresa (art. 38 CE)	347
12.1. Delimitación del ámbito protegido	347
12.2. El ejercicio de la libertad de empresa por ciudadanos extranjeros	347
13. Los principios rectores de la política social y económica (arts. 39 a 52 CE)	348
13.1. Naturaleza jurídica y contenido	348
13.2. La eficacia jurídica	350
Actividades de autocomprobación	352
Referencias bibliográficas	354

