

# ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Sumario .....	5
Prólogo .....	7
Abreviaturas utilizadas y leyes más citadas .....	9
<b>Capítulo 1. El marco internacional de la protección del medio ambiente .....</b>	<b>15</b>
1. Introducción .....	17
2. La «prehistoria» del derecho ambiental .....	20
2.1. Desde los primeros acuerdos ambientales hasta la creación de Naciones Unidas .....	21
2.2. Desde la creación de Naciones Unidas hasta la Conferencia de Estocolmo (1972) .....	23
2.3. La Unión para la Conservación de la Naturaleza (UICN) .....	25
3. El actual derecho ambiental y su estructura institucional: de la Conferencia de Estocolmo (1972) a la Conferencia de Río (1992) .....	28
3.1. Conferencia de Estocolmo (1972) .....	28
3.1.1. Preparación de la reunión .....	28
3.1.2. Resultados de la conferencia .....	29
3.2. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) .....	33

3.2.1. Creación del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente .....	33
3.2.2. Estructura del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente .....	33
3.2.3. El papel del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente en el desarrollo del derecho ambiental .....	34
3.2.4. La Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente .....	39
3.3. La Carta Mundial de la Naturaleza (1982) .....	40
4. Negociación de convenios ambientales. Características especiales .....	40
4.1. Características de los problemas ambientales .....	41
4.1.1. La búsqueda de una participación universal .....	41
4.1.2. La necesidad de creación de una comunidad epistémica .....	42
4.1.3. Adaptación y flexibilidad para la solución de los problemas ambientales .....	43
4.2. Características de las negociaciones y convenios ambientales .....	43
5. Estructura institucional de los convenios ambientales .....	47
5.1. La Conferencia de las Partes .....	47
5.2. Los órganos subsidiarios .....	49
5.3. La secretaría .....	50
5.4. Solución de diferencias y mecanismos de cumplimiento .....	50
5.5. Sistemas de votación .....	52
6. El soft law en el derecho internacional ambiental .....	53
7. La Cumbre del Medio Ambiente y otros desarrollos institucionales: de Río (1992) a Río (2012) .....	56
7.1. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (Río de Janeiro, 1992) .....	56
7.1.1. Declaración de principios de Río .....	57
7.1.2. Agenda 21 .....	59
7.2. Comisión sobre Desarrollo Sostenible .....	61
7.3. El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM/GEF) .....	62
7.4. La Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible (Johannesburgo, 2002) .....	64
7.5. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (UNCSD, RÍO+20) (Río de Janeiro, 2012) .....	68
8. Valoración de la gobernanza global ambiental .....	70
Referencias bibliográficas .....	73

<b>Capítulo 2.</b>	<b>El derecho ambiental de la Unión Europea .....</b>	<b>75</b>
1.	Introducción .....	78
2.	Evolución histórica de la competencia de la Unión Europea para la protección del medio ambiente .....	84
2.1.	La ausencia de una base competencial expresa en los Tratados constitutivos y el rápido desarrollo, a pesar de ello, de la acción comunitaria ambiental a partir de la década de los setenta .....	84
2.2.	La consagración en el Tratado de la competencia comunitaria ambiental y la potenciación de una auténtica acción supranacional en la materia ...	91
3.	La delimitación competencial entre la Unión Europea y los Estados miembros en materia de medio ambiente .....	99
3.1.	La distribución de las competencias normativas .....	100
3.1.1.	La delimitación de competencias entre la Unión Europea y los Estados miembros. El principio de subsidiariedad del artículo 5 del Tratado de la Unión Europea .....	100
3.1.2.	La competencia normativa de los Estados para la protección ambiental en el sistema jurídico de la Unión Europea. Análisis en especial de los límites que encuentra su ejercicio en el respeto a la libertad de comercio .....	105
3.2.	La competencia estatal de ejecución y la función de vigilancia y control de la Unión Europea. El problema del alto grado de incumplimiento de la legislación comunitaria ambiental .....	109
3.2.1.	La competencia de los Estados para la ejecución de la legislación comunitaria. El principio de «autonomía institucional» en la ejecución .....	109
3.2.2.	La función de vigilancia y control de la ejecución que ejerce la Comisión y el procedimiento de infracción .....	111
3.2.3.	El alto grado de incumplimiento por los Estados de la normativa ambiental europea y las posibles medidas para combatir esta situación .....	115
3.3.	La competencia de la Unión Europea para celebrar convenios internacionales relativos a la protección del medio ambiente .....	121
4.	Los objetivos y principios rectores de la acción ambiental de la Unión Europea .....	123
4.1.	Los objetivos de la política de protección del medio ambiente de la Unión Europea .....	123
4.2.	Los principios y condiciones de la acción ambiental de la Unión Europea .....	124
4.2.1.	Los principios .....	125
4.2.1.1.	La necesidad de lograr «un nivel de protección elevado» .....	125

4.2.1.2.	Los principios de acción preventiva y de precaución o cautela .....	126
4.2.1.3.	La corrección de los atentados al medio ambiente preferentemente en la fuente misma .....	130
4.2.1.4.	El principio «quien contamina paga» .....	132
4.2.1.5.	El principio de integración de la consideración ambiental en las demás políticas de la Unión Europea .....	134
4.2.2.	Las denominadas «condiciones» de la acción ambiental de la Unión Europea .....	136
5.	Las estructuras administrativas europeas para el medio ambiente. La Agencia Europea de Medio Ambiente .....	139
5.1.	Introducción. Las instituciones y estructuras administrativas de la Unión Europea y el medio ambiente .....	139
5.2.	La Agencia Europea de Medio Ambiente y la Red Europea de Información y Observación Ambiental (EIONET) .....	143
6.	El marco político y los programas de la acción ambiental de la Unión Europea. Especial referencia al Séptimo Programa vigente .....	146
6.1.	Proteger, conservar y mejorar el capital natural de la Unión .....	149
6.2.	Convertir a la Unión en una economía hipocarbónica, eficiente en el uso de los recursos, ecológica y competitiva .....	150
6.3.	Proteger a los ciudadanos de la Unión de las presiones y riesgos medioambientales para la salud y el bienestar .....	150
6.4.	Maximizar los beneficios de la legislación de medio ambiente de la Unión mejorando su aplicación .....	151
6.5.	Mejorar la base de conocimientos e información de la política de medio ambiente de la Unión .....	152
6.6.	Asegurar inversiones para la política en materia de clima y medio ambiente y abordar las externalidades medioambientales .....	152
6.7.	Intensificar la integración medioambiental y la coherencia entre políticas .....	153
6.8.	Aumentar la sostenibilidad de las ciudades de la Unión .....	153
6.9.	Reforzar la eficacia de la Unión a la hora de afrontar los desafíos medioambientales y climáticos a nivel internacional .....	154
7.	La financiación de la política comunitaria ambiental .....	154
7.1.	Ayudas económicas que, pese a no encuadrarse en la protección del medio ambiente, presentan aspectos ambientales .....	155
7.1.1.	La financiación de programas de investigación y de enseñanza que atañen a la protección del medio ambiente .....	155
7.1.2.	Los préstamos y las facilidades de financiación otorgados por el Banco Europeo de Inversiones .....	156

7.1.3. Las ayudas financieras a determinadas acciones con trascendencia ambiental con cargo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional y al Fondo de Cohesión .....	157
7.1.4. Análisis, en especial, de la actual política agrícola común orientada al desarrollo rural sostenible .....	158
7.2. El Instrumento Financiero para el Medio Ambiente (LIFE) .....	158
7.3. Ayudas estatales a favor del medio ambiente .....	160
Referencias bibliográficas .....	163
<b>Capítulo 3. La protección constitucional del medio ambiente ....</b>	<b>169</b>
1. Génesis y evolución histórica del derecho ambiental español .....	170
1.1. Introducción. Los precedentes remotos .....	170
1.2. Los precedentes del derecho ambiental en el siglo XIX: las regulaciones de los recursos naturales y las normas de policía sanitaria .....	172
1.3. El nacimiento en el siglo XX del moderno derecho ambiental .....	175
2. El actual derecho ambiental español. Las singularidades de una rama del ordenamiento en creciente expansión .....	178
3. La concepción constitucional del medio ambiente .....	183
3.1. La configuración por la Constitución del medio ambiente como bien o interés colectivo .....	183
3.2. La operatividad normativa del artículo 45 de la Constitución española. Los principios jurídicos ambientales y el reconocimiento por el legislador de «derechos ambientales procedimentales» .....	185
3.3. El reconocimiento de la dimensión ecológica de determinados derechos fundamentales y la consiguiente apertura del recurso de amparo para la defensa de los ciudadanos frente a daños ambientales .....	191
3.4. Concepción constitucional del medio ambiente: un concepto amplio e indisoluble del ser humano .....	199
3.5. La tensión medio ambiente-desarrollo económico .....	205
Referencias bibliográficas .....	209
<b>Capítulo 4. El papel de la Administración en la protección ambiental y la distribución territorial de competencias .....</b>	<b>217</b>
1. El papel de la Administración en la defensa del medio ambiente: caracteres, modalidades y paradojas .....	219
2. La distribución territorial de competencias .....	227

2.1. Planteamiento. El sistema general de distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas .....	227
2.2. La distribución de competencias en materia de espacios naturales protegidos .....	233
2.3. Problemas competenciales derivados del carácter intersectorial que reviste la protección del medio ambiente .....	235
2.4. Análisis, en especial, de la relación entre las competencias ambientales estatales y las autonómicas de ordenación del territorio y urbanismo .	237
2.5. La distribución de competencias para la transposición, desarrollo y ejecución del derecho ambiental de la Unión Europea .....	238
2.6. Las competencias ambientales de la Administración local y los instrumentos para su ejecución. La Agenda 21 local y el Pacto de Alcaldes .	244
3. La organización administrativa del medio ambiente .....	252
3.1. Introducción. La progresiva incorporación del principio de «unidad de gestión» a la organización administrativa ambiental .....	252
3.2. La actual organización administrativa, estatal y autonómica para la protección del medio ambiente .....	256
3.2.1. Organización administrativa estatal .....	256
3.2.2. Organización administrativa autonómica .....	260
Referencias bibliográficas .....	262

**Capítulo 5. Acceso a la información, participación y acceso a la justicia en asuntos ambientales .....** 267

1. Hacia un reconocimiento pleno del derecho de los ciudadanos y de las organizaciones no gubernamentales ambientales a participar activamente en la protección del medio ambiente .....	269
2. El derecho de acceso a la información como presupuesto de la participación .....	275
2.1. La garantía del acceso a la información en la Unión Europea y su especial relevancia en el ámbito de la protección ambiental .....	276
2.2. La regulación del derecho de acceso a la información en España .....	278
2.2.1. Objetivos y alcance del acceso a la información ambiental ...	280
2.2.2. Autoridades públicas que están obligadas a suministrar información ambiental .....	282
2.2.3. La difusión activa de la información ambiental .....	284
2.2.4. El acceso a la información ambiental previa solicitud .....	287
2.3. El deber de información de las entidades de carácter privado .....	298
3. La participación de los ciudadanos para la defensa del medio ambiente en las decisiones políticas y en la actuación administrativa .....	303

3.1. Los cauces democráticos ordinarios de participación política .....	303
3.2. La intervención directa de los ciudadanos en la actuación de la Administración para la protección del medio ambiente. La potenciación de la participación por la Ley 27/2006 .....	305
3.2.1. La participación orgánica .....	305
3.2.2. La participación funcional. La participación en los procedimientos de elaboración de planes, programas y normas relacionados con el medio ambiente y en la adopción de decisiones administrativas .....	306
3.2.3. La participación cooperativa. La «Administración concertada» (acuerdos voluntarios, contratos territoriales, y custodia del territorio), y la creación por los ciudadanos de una organización no gubernamental para la realización de fines ambientales .....	312
3.2.3.1. Los acuerdos voluntarios .....	312
3.2.3.2. Los «contratos territoriales» para el desarrollo sostenible del medio rural .....	316
3.2.3.3. La «custodia del territorio» .....	316
3.2.3.4. La importancia de las organizaciones no gubernamentales ambientales para la protección del medio ambiente .....	319
3.3. Otras formas de participación ciudadana: el ejercicio del derecho fundamental de petición y las quejas ante los órganos administrativos o el Defensor del Pueblo .....	321
4. El acceso a los procedimientos administrativos y judiciales de recurso y de reclamación de responsabilidad .....	324
Referencias bibliográficas .....	334
<b>Capítulo 6. La responsabilidad por daños ambientales .....</b>	<b>339</b>
1. El régimen jurídico tradicional de la reparación de daños ambientales y su insuficiencia para darles una cobertura plena .....	341
1.1. Introducción .....	341
1.2. La responsabilidad civil por daños ambientales derivada de la comisión de delitos o infracciones administrativas .....	342
1.3. Responsabilidad extracontractual por daños al medio ambiente. Los dos modelos existentes y la posibilidad de complementarlos con la creación de fondos de compensación .....	344
1.4. El sistema español de responsabilidad extracontractual .....	346
1.4.1. La responsabilidad por daños ambientales causados por los particulares .....	346

1.4.2. La responsabilidad de la Administración por daños ambientales .....	348
1.5. Las deficiencias del sistema español de responsabilidad extracontractual para la reparación de los daños ambientales .....	349
2. El sistema de prevención y restauración de los daños a los recursos naturales de la Ley de responsabilidad medioambiental .....	351
2.1. Introducción. La Directiva ELD y su proceso de implantación en Europa .....	351
2.2. ¿Qué se va a reparar? Concepto de daño medioambiental .....	354
2.2.1. Concepto de «daño» medioambiental .....	354
2.2.2. Los recursos naturales que son objeto de protección por la Ley de responsabilidad medioambiental .....	355
2.2.3. El «carácter significativo» del daño producido .....	357
2.3. ¿Quién y cómo va a reparar? Las actividades a las que se les aplican el régimen de responsabilidad medioambiental, y la introducción de un sistema de responsabilidad objetiva para determinadas actividades ..	359
2.4. ¿Qué reglas específicas de atribución de responsabilidad a los operadores aplica la Ley de responsabilidad medioambiental? Responsabilidad mancomunada y exenciones del deber de sufragar las medidas adoptadas .....	364
2.5. ¿Cómo se repara? Las medidas de prevención, restauración y evitación de daños ambientales .....	367
2.5.1. La aplicación del nuevo sistema de responsabilidad a la prevención de los daños ambientales .....	367
2.5.2. Obligaciones del operador para la reparación y evitación de los daños medioambientales: la finalidad restauradora de las mismas .....	368
2.5.2.1. Medidas de reparación .....	368
2.5.2.2. Medidas de evitación de nuevos daños .....	370
2.6. El «sistema administrativo» de garantía de la ejecución de las medidas. Potestades que ostenta la autoridad competente .....	371
2.7. Administraciones competentes para determinar la responsabilidad ...	373
2.8. El procedimiento para la exigencia de responsabilidad medioambiental	374
2.9. La reparación directa por la Administración de los daños ambientales .	378
2.10. Las garantías financieras obligatorias y el Fondo de compensación de daños medioambientales .....	378
2.11. El Fondo estatal de reparación de daños medioambientales y el Fondo de compensación de daños medioambientales del Consorcio de Compensación de Seguros .....	384
2.12. La articulación de la responsabilidad medioambiental con los sistemas preexistentes .....	385
Referencias bibliográficas .....	387



<b>Capítulo 7. Técnicas de regulación, limitación y control. Las autorizaciones ambientales .....</b>	<b>391</b>
1. La protección del medio ambiente como título de intervención de los poderes públicos en la actividad privada .....	394
1.1. Planteamiento. Las distintas formas de intervención de los poderes públicos en la actividad y los derechos de los particulares para la protección del medio ambiente .....	394
1.2. Las medidas de limitación administrativa: principio de reserva de ley, principio de proporcionalidad y garantía patrimonial de los particulares afectados .....	395
2. La demanialización de recursos naturales en cuanto técnica de protección ambiental .....	402
2.1. La demanialización de los recursos naturales como técnica para reforzar su protección ambiental. Su aplicación a las costas, las aguas y al dominio público forestal .....	402
2.2. Problemas derivados de la concurrencia en los bienes de dominio público natural de las facultades dominicales de protección con las competencias ambientales reconocidas por el ordenamiento jurídico .	409
2.3. La reserva con carácter general al Estado de las competencias sobre el mar territorial .....	412
3. Instrumentos tradicionales y novedosos de regulación y control por la Administración de las actividades lesivas para el medio ambiente .....	413
3.1. Introducción .....	413
3.2. Las especialidades de la autorización como técnica de protección ambiental .....	414
3.3. Las nuevas técnicas de control a posteriori y la regla general del silencio positivo potenciadas por la Directiva de Servicios y por la Ley de garantía de la unidad de mercado .....	419
3.4. Análisis, en especial, de los sistemas de la comunicación previa y la declaración responsable, y su aplicación en el ámbito de la protección ambiental .....	424
4. La licencia o informe ambiental previo municipal .....	432
4.1. Regulación jurídica: la ausencia de legislación básica en la materia y la disparidad de las regulaciones autonómicas .....	432
4.2. Finalidad, ámbito de aplicación y procedimiento de las licencias municipales ambientales .....	437
5. La autorización ambiental integrada para la prevención y el control de la contaminación de actividades con elevada incidencia ambiental .....	445
5.1. Regulación jurídica de la autorización ambiental integrada .....	445

5.2. Objetivos y ámbito de aplicación de la autorización ambiental integrada	446
5.2.1. Objetivos de la autorización ambiental integrada: el «enfoque integrado» para la prevención y control de la contaminación .....	446
5.2.2. Ámbito de aplicación .....	448
5.2.2.1. Instalaciones que requieren autorización ambiental integrada .....	448
5.2.2.2. Concepto de «contaminación» a efectos de la autorización ambiental integrada .....	450
5.3. Órgano competente para otorgar la autorización ambiental integrada	451
5.4. La integración en la autorización ambiental integrada de los sistemas de control ambiental preexistentes .....	451
5.4.1. Autorizaciones ambientales integradas que impliquen vertidos a las aguas continentales de competencia estatal .....	453
5.4.2. Autorizaciones ambientales integradas de actividades que requieran licencia ambiental municipal .....	454
5.4.3. Autorizaciones ambientales integradas de las «industrias no liberalizadas» .....	456
5.4.4. La autorización ambiental integrada y el procedimiento de evaluación de impacto ambiental del proyecto .....	456
5.4.5. La articulación de la autorización ambiental integrada con otros posibles medios de intervención administrativa ciudadanos para el control de las actividades con repercusión en la seguridad, salud de las personas o el medio ambiente .....	459
5.5. Procedimiento para la obtención de la autorización ambiental integrada	460
5.5.1. Solicitud de la autorización ambiental integrada por el interesado .....	460
5.5.2. Trámite de información pública y consultas transfronterizas	462
5.5.3. Emisión de los informes preceptivos .....	462
5.5.4. Propuesta de resolución y trámite de audiencia .....	463
5.5.5. Resolución sobre el otorgamiento o denegación de la autorización .....	463
5.5.6. Notificación y publicidad .....	463
5.6. La revisión de oficio y las modificaciones de la autorización .....	465
5.7. Regulación del cese temporal de actividad .....	467
5.8. Contenido de la autorización ambiental integrada .....	467
5.8.1. Los valores límites de emisión de las sustancias contaminantes que produzca la instalación .....	467
5.8.2. Las prescripciones que garanticen, en su caso, la protección del suelo y de las aguas subterráneas .....	470

5.8.3. Los procedimientos y los métodos que se vayan a emplear para la gestión de los residuos generados por la instalación	470
5.8.4. Las prescripciones que garanticen, en su caso, la minimización de la contaminación a larga distancia o transfronteriza	471
5.8.5. Los sistemas y procedimientos para el tratamiento y el control de todo tipo de emisiones y residuos	471
5.8.6. Las medidas relativas a las condiciones de explotación en situaciones distintas a las normales que puedan afectar al medio ambiente	471
5.8.7. Cualquier otra medida o condición establecida en la legislación sectorial aplicable	472
5.8.8. Las condiciones en que debe llevarse a cabo el cierre de la instalación	472
5.8.9. Prescripciones dirigidas a facilitar las inspecciones	472
5.9. La impugnación de la autorización ambiental integrada	473
5.10. Infracciones y sanciones	474
Referencias bibliográficas	475

**Capítulo 8. La evaluación ambiental de los proyectos y de los planes y programas con incidencia ambiental** ..... 481

1. Planteamiento. Origen norteamericano y difusión internacional de la evaluación de impacto ambiental	484
2. Regulación en España de las técnicas de evaluación ambiental	486
3. La evaluación de impacto ambiental de proyectos de obras y actividades	493
3.1. Concepto y ámbito material de aplicación	493
3.1.1. Definición del procedimiento de evaluación ambiental de proyectos	493
3.1.2. Concepto de medio ambiente a efectos del procedimiento de evaluación ambiental	494
3.1.3. Proyectos de obras o actividades sometidos a este procedimiento	495
3.1.4. Proyectos de obras o actividades excluidos de la evaluación de impacto ambiental	498
3.1.5. Limitaciones al fraccionamiento de los proyectos de obras o actividades a efectos de la aplicación de la evaluación de impacto ambiental	501
3.2. Órganos competentes para tramitar la evaluación de impacto ambiental	503
3.3. El procedimiento de evaluación de impacto ambiental	506
3.3.1. Determinación, cuando así lo solicite el promotor, del alcance del estudio de impacto ambiental	509

3.3.2.	Elaboración del estudio de impacto ambiental por el promotor del proyecto. Imputación de responsabilidades .....	510
3.3.3.	Trámite de información pública y consulta a las Administraciones afectadas y a las personas interesadas .....	514
3.3.4.	Solicitud de inicio y trámite previo de posible inadmisión del procedimiento .....	517
3.3.5.	Análisis técnico del expediente por el órgano ambiental .....	518
3.3.6.	La declaración de impacto ambiental que pone fin al procedimiento .....	519
3.3.7.	Medidas de agilización procedimental: acumulación de procedimientos y extensión de efectos .....	522
3.4.	La declaración de impacto ambiental: efectos jurídicos, control judicial, plazo de vigencia y posibilidad de su modificación a posteriori ..	523
3.4.1.	Efectos jurídicos de la declaración de impacto ambiental: un informe de carácter determinante .....	523
3.4.2.	El control judicial de la declaración de impacto ambiental: su carácter irrecurrible de forma autónoma .....	525
3.4.3.	El plazo de vigencia de la declaración de impacto ambiental y la posibilidad de prórroga .....	526
3.4.4.	La posibilidad (excepcional) de modificación de la declaración de impacto ambiental .....	527
3.5.	La evaluación de impacto ambiental simplificada (para la determinación del sometimiento de los proyectos a evaluación ordinaria) .....	528
4.	La evaluación ambiental estratégica .....	533
4.1.	Concepto y objetivos de la evaluación de planes y programas con incidencia ambiental o evaluación ambiental estratégica .....	533
4.2.	Ámbito de aplicación de la evaluación ambiental estratégica y su relación con la evaluación de impacto ambiental de proyectos .....	535
4.2.1.	Ámbito de aplicación: qué es un «plan o programa» y cómo se distingue de los «proyectos» .....	535
4.2.2.	Relación entre la evaluación ambiental estratégica y la evaluación de impacto ambiental de proyectos .....	536
4.2.3.	Condiciones que determinan la sujeción de un plan o programa a evaluación ambiental estratégica .....	536
4.2.3.1.	Requisitos subjetivos .....	536
4.2.3.2.	Requisitos objetivos .....	538
4.3.	Órganos competentes y procedimiento de evaluación ambiental estratégica .....	543
4.3.1.	Evaluación ambiental estratégica ordinaria .....	544
4.3.1.1.	Solicitud de inicio de la evaluación ambiental estratégica ordinaria .....	544

4.3.1.2. Elaboración del documento de alcance .....	545
4.3.1.3. Estudio ambiental estratégico .....	545
4.3.1.4. Información pública y consultas a las Administraciones afectadas y a las personas interesadas ..	546
4.3.1.5. Análisis técnico del expediente .....	547
4.3.1.6. Declaración ambiental estratégica .....	547
4.4. La declaración ambiental estratégica: efectos jurídicos, control judicial, plazo de vigencia y posibilidad de su modificación a posteriori ..	548
4.5. La declaración ambiental estratégica simplificada .....	549
5. Consecuencias del incumplimiento de la normativa sobre evaluación ambiental y medidas de seguimiento del plan o actividad .....	550
Referencias bibliográficas .....	555
<b>Capítulo 9. La planificación como técnica de protección ambiental.</b>	
<b>La planificación de los recursos naturales .....</b>	<b>557</b>
1. Concepto y naturaleza de la planificación como técnica de protección ambiental. La multiplicidad de los instrumentos de planificación ambiental .....	558
2. La planificación ecológica. Los espacios naturales protegidos .....	562
2.1. Introducción .....	562
2.2. Concepto y clases de espacios naturales protegidos .....	562
2.2.1. Parques .....	564
2.2.2. Reservas naturales .....	567
2.2.3. Áreas marinas protegidas .....	568
2.2.4. Monumentos naturales .....	569
2.2.5. Paisajes protegidos .....	569
2.3. Espacio protegido Red Natura 2000 .....	570
2.4. Distribución de competencias y pluralidad de figuras de protección ..	572
3. La planificación de los espacios naturales protegidos .....	573
3.1. El Plan Estratégico Estatal del Patrimonio Natural y las Estrategias Marinas .....	574
3.2. Las Directrices para la ordenación de los recursos naturales .....	575
3.3. El Plan Director de la Red de Parques Nacionales .....	575
3.4. El Plan Director de la Red de Áreas Marinas Protegidas .....	576
3.5. Los Planes de Ordenación de los Recursos Naturales .....	576
3.6. Los Planes Rectores de Uso y Gestión .....	580
3.7. La planificación ecológica en la Red Natura 2000 .....	580
Referencias bibliográficas .....	581

<b>Capítulo 10. Técnicas de incentivo o fomento económico .....</b>	<b>583</b>
1. Planteamiento .....	585
2. Los impuestos ecológicos y otros incentivos fiscales de carácter ambiental ....	586
2.1. Las medidas fiscales como técnica de protección ambiental. Ventajas e inconvenientes y su relación con el sistema de «permisos negociables» .....	586
2.2. Los impuestos ecológicos .....	591
2.2.1. Introducción .....	591
2.2.2. Los impuestos de recuperación de costos .....	592
2.2.3. Los impuestos y otras medidas fiscales de incentivo ambiental .....	594
2.2.4. Los impuestos ambientales de finalidad fiscal .....	595
2.2.5. Sobre los «falsos» tributos ecológicos .....	596
2.3. El desarrollo de los impuestos ambientales en los Estados europeos y el primer logro de armonización comunitaria: la tasa mínima para los productos energéticos y la electricidad .....	599
2.4. Los impuestos ambientales en España: la necesidad de establecer un sistema coherente y unificado de incentivos ambientales para la protección del medio ambiente .....	604
2.4.1. La distribución de competencias para establecer impuestos ecológicos .....	604
2.4.2. Los todavía escasos impuestos ecológicos estatales, y la cuestionable naturaleza ambiental de algunos de ellos .....	606
2.4.3. La proliferación y diversidad de impuestos ambientales autonómicos .....	611
3. Las ayudas económicas de los poderes públicos .....	616
3.1. Las ayudas públicas directas e indirectas utilizadas en la protección del medio ambiente. Condiciones para su compatibilidad con el derecho de la Unión Europea .....	616
3.2. Las ayudas públicas en España. Las subvenciones para la protección de la naturaleza y las ayudas indirectas mediante deducciones fiscales .....	622
4. Nuevos instrumentos de incentivo ambiental: la valoración del factor ambiental en el otorgamiento de subvenciones y en la contratación pública .....	628
4.1. La inclusión de la valoración ambiental en el otorgamiento de subvenciones .....	628
4.2. La valoración del factor ambiental en la contratación pública .....	629
Referencias bibliográficas .....	638

<b>Capítulo 11. La normalización, la certificación y las marcas de conformidad para la gestión ecológica de las empresas</b>	<b>643</b>
1. Introducción: la aplicación para la protección ambiental de técnicas importadas del mundo empresarial .....	645
2. Las técnicas empresariales de la normalización y la certificación como instrumentos para la gestión ecológica de la empresa. El sistema EMAS de la Unión Europea .....	646
2.1. Breve introducción al fenómeno de la normalización y de la certificación industrial .....	646
2.1.1. La normalización industrial .....	646
2.1.2. La certificación y las marcas de conformidad .....	649
2.2. La protección del medio ambiente como objetivo de la normalización y la certificación .....	651
2.3. Los sistemas de gestión ambiental de las empresas u organizaciones .	651
2.4. El sistema de gestión y auditoría medioambientales de la Unión Europea: el Reglamento EMAS III .....	656
2.4.1. Regulación y objetivos del sistema .....	656
2.4.2. Ámbito de aplicación .....	660
2.4.3. La organización administrativa para la aplicación del sistema EMAS: verificadores medioambientales, organismos de acreditación o autorización y organismos competentes .....	662
2.4.4. Promoción e incentivo del sistema EMAS .....	666
2.4.5. Obligaciones que han de cumplir las organizaciones para que se acredite su participación en el sistema EMAS .....	669
2.4.6. La relación del sistema EMAS con otros sistemas de gestión medioambiental .....	675
3. Las marcas de conformidad. El etiquetado ecológico .....	676
3.1. Las marcas ecológicas .....	676
3.2. El etiquetado ecológico en el derecho comparado y los programas para la armonización internacional de los distintos sistemas .....	680
3.3. Un supuesto característico de marca de conformidad ambiental de carácter supranacional: la etiqueta ecológica de la Unión Europea .....	682
3.3.1. Planteamiento. La nueva regulación de la «Flor Europea» ...	682
3.3.2. El logotipo de la etiqueta ecológica de la Unión Europea ....	685
3.3.3. Ámbito de aplicación del sistema .....	686
3.3.4. Procedimiento y autoridades competentes para otorgar la etiqueta ecológica de la Unión Europea .....	687
3.3.5. Medidas para promover la etiqueta ecológica de la Unión Europea .....	693

3.3.6. El sistema de etiquetado ecológico como parte de la nueva «política de productos integrada» para la protección ambiental .....	696
Referencias bibliográficas .....	697

**Capítulo 12. La inspección ambiental y la represión administrativa y penal de los ilícitos ambientales .....** 699

1. La actividad de inspección o vigilancia ambiental .....	701
1.1. Introducción: concepto e importancia de la inspección ambiental .....	701
1.2. Los principios generales de la actividad inspectora .....	703
1.2.1. Principio de reserva de ley .....	703
1.2.2. Deber de colaboración de los sujetos sometidos a inspección .....	704
1.2.3. Principio de proporcionalidad .....	704
1.2.4. Confidencialidad de la información obtenida y deber de secreto o sigilo de los inspectores .....	705
1.3. Los órganos competentes para el ejercicio de la función inspectora ....	706
1.4. El desarrollo de las actuaciones inspectoras. La Red IMPEL y la inspección de las actividades sujetas a autorización ambiental integrada .....	707
1.5. Los resultados de la actuación inspectora. En especial, la presunción de veracidad de las actas de inspección .....	710
2. La represión administrativa de los ilícitos ambientales y su regulación jurídica .....	711
3. Los principios rectores del derecho sancionador administrativo y su aplicación en el ámbito de la protección ambiental .....	716
3.1. Los principios de legalidad y de tipicidad .....	716
3.2. El principio non bis in ídem. La articulación entre la represión administrativa y la represión penal de los ilícitos ambientales .....	721
3.3. El principio de irretroactividad de las normas sancionadoras desfavorables y retroactividad de las favorables .....	724
3.4. El principio de culpabilidad y su modulación en el ámbito sancionador administrativo .....	724
4. Tipos de sanciones y medidas accesorias aplicables en el ámbito de la protección ambiental .....	734
4.1. La multa como sanción ordinaria en los ilícitos administrativos ambientales .....	734
4.2. Las sanciones rescisorias .....	736
4.3. Las medidas complementarias o accesorias .....	738



5. Las garantías procesales aplicables a la actividad sancionadora administrativa	741
5.1. Introducción. La aplicación a la actividad sancionadora administrativa, con modulaciones, de los derechos de defensa del artículo 24 de la Constitución española	741
5.2. Los principios rectores de los procedimientos sancionadores en materia de medio ambiente y el procedimiento sancionador común previsto con carácter supletorio	742
5.2.1. Principios o garantías que rigen en el procedimiento sancionador administrativo	742
5.2.2. El procedimiento sancionador común previsto en el Reglamento estatal de procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora con carácter supletorio	745
6. El derecho penal del medio ambiente como cierre del sistema jurídico-administrativo de protección ambiental	754
6.1. Introducción	754
6.2. Configuración actual de la protección penal del medio ambiente: los delitos contra los recursos naturales, el medio ambiente, la flora, la fauna y los animales domésticos	756
6.3. La articulación entre el derecho penal y el sistema jurídico-administrativo de protección ambiental	766
6.3.1. La remisión de los tipos penales a la normativa administrativa. Cuestiones y problemas que suscita la tipificación mediante «leyes en blanco»	766
6.3.2. La responsabilidad penal de las autoridades y funcionarios que propician la comisión de delitos ambientales	768
Referencias bibliográficas	771