

ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Sumario	5
Nómina de autores	9
Presentación	11
Abreviaturas utilizadas	17
 PONENCIAS	
Capítulo 1. Las libertades comunitarias como límite al ejercicio del poder tributario de las regiones	23
1. Introducción	24
2. La libertad de circulación de mercancías	27
3. La libertad de circulación de las personas	32
3.1. Aplicación en la imposición directa	33
3.2. Aplicación en la imposición indirecta	37
3.3. Aplicación en otros tributos	39
4. La libertad de establecimiento	41
5. La libertad de prestación de servicios	46

6. La libertad de circulación de capitales	50
7. Conclusiones	62
Capítulo 2. Autonomía financiera regional y jurisprudencia europea: el caso del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones	65
1. El estado de la cuestión	66
2. La situación de los contribuyentes no residentes en relación con el impuesto	67
2.1. Las propuestas de la Comisión Europea	67
2.2. La doctrina del Tribunal de Justicia de la Unión Europea	70
2.3. Legislación española: la situación de los no residentes en el marco de la descentralización normativa del impuesto	73
3. Un punto de inflexión: la Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 3 de septiembre de 2014 (C-127/12, Comisión c. España)	75
Capítulo 3. La compatibilidad de diversas medidas adoptadas por las Comunidades Autónomas con el Derecho europeo	83
1. Introducción	84
2. El Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones en España: ¿mantenimiento o supre- sión?	87
3. Beneficios fiscales aprobados por las Comunidades Autónomas en el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones que pueden resultar problemáticos desde la pers- pectiva de la libertad de establecimiento y de la libre circulación de capitales	90
3.1 Beneficios fiscales relacionados con la transmisión de la vivienda habitual	90
3.2 Beneficios fiscales relacionados con la transmisión de empresas familiares y explotaciones agrícolas	92
3.3 Otros beneficios fiscales	96
4. Análisis de la compatibilidad de los beneficios fiscales de las Comunidades Autó- nomas en el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones con el Derecho europeo a la luz de la jurisprudencia del Tribunal de Justicia	96
4.1. Compatibilidad con la libre circulación de capitales	96
4.2. Compatibilidad con la libertad de establecimiento	105
5. Conclusiones	107
Referencias bibliográficas	109

Capítulo 4.	La prohibición de ayudas de Estado: selectividad regional	111
1.	Introducción	112
2.	Caracterización de las ayudas de Estado y su reciente evolución	112
3.	Aclaración sobre las ayudas regionales permitidas	116
4.	Breve referencia a algunos pronunciamientos del Tribunal de Luxemburgo sobre la autonomía tributaria de las regiones	118
5.	La experiencia española en conflictos sobre ayudas de Estado por la aplicación del criterio de selectividad regional	119
6.	La delimitación de la ayuda prohibida a partir de la insuficiente autonomía financiera	120
7.	La decisión del órgano jurisdiccional nacional sobre la suficiente autonomía tributaria en el País Vasco	125
8.	Algunas consideraciones críticas sobre la autonomía institucional, procedimental y financiera	127
Capítulo 5.	Hacia una acción común en la fiscalidad ambiental y de la energía: políticas internacionales y comunitarias	131
1.	Introducción	132
2.	Globalización y estrategias de política fiscal ambiental	133
3.	Acción internacional hacia la cooperación ambiental en el marco de los objetivos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos	139
4.	Perspectivas y avances en fiscalidad ambiental en América Latina	144
5.	Los retos para una fiscalidad ambiental y de la energía en Europa	149
6.	La armonización fiscal de la energía	156
7.	La nueva estrategia europea: políticas integradas de sostenibilidad y cambio climático	160
8.	Conclusiones	162
	Referencias bibliográficas	165
Capítulo 6.	Fiscalidad de la energía en el ámbito autonómico y ayudas de Estado	169
1.	Introducción	170
2.	Concepto de fiscalidad de la energía	174

3. Aproximación al mapa de impuestos autonómicos a la energía	180
4. El marco armonizador de la Unión Europea: la Directiva de Imposición Energética ..	185
5. El control de ayudas de Estado como límite a la autonomía financiera de las Comunidades Autónomas en el establecimiento de tributos a la energía: especificidad del bloque normativo de referencia	192
6. Conclusiones	201

Capítulo 7. Hacia un procedimiento interno de recuperación de las ayudas de Estado en el ámbito tributario ajustado al derecho de la Unión Europea

1. Consideraciones previas	207
2. El fundamento de la obligación de recuperar las ayudas de Estado ilegales e incompatibles con el derecho de la Unión Europea	208
3. La recuperación de las ayudas fiscales en el derecho español. Estado de la cuestión	213
4. Hacia un procedimiento interno de recuperación de ayudas estatales en el ámbito tributario. Análisis del anteproyecto de ley de reforma de la Ley General Tributaria	223
4.1. Fundamento y principios inspiradores	223
4.2. Cuestiones generales	225
4.2.1. Ámbito de aplicación	225
4.2.2. Prescripción	230
4.2.3. Efectos de la ejecución de la decisión de recuperación	236
4.2.4. Recursos contra el acto de ejecución e incidente de ejecución	238
4.3. Aproximación a las distintas fases de los procedimientos proyectados	242
4.3.1. Fundamento jurídico del inicio de los procedimientos	242
4.3.2. Inicio de los procedimientos	243
4.3.3. Tramitación de los procedimientos: actuaciones de la Administración tributaria	244
4.3.4. Terminación de los procedimientos	245
4.4. Plazo para el desarrollo de los procedimientos	246
4.5. Otras cuestiones no abordadas expresamente en el nuevo título VII de la Ley General Tributaria	250
4.5.1. La identificación de los beneficios obligados al reintegro	250
4.5.2. Fijación de la cuantía a devolver	254
4.5.3. Plazo de ingreso y forma de pago	259
5. Conclusiones	260

COMUNICACIONES

Capítulo 8.	Capacidad normativa autonómica y límites derivados del Derecho y la jurisprudencia europeos: especial referencia al Impuesto sobre las Ventas Minoristas de Determinados Hidrocarburos	265
1.	Límites del Derecho y jurisprudencia europeos al poder normativo autonómico	266
1.1.	La armonización fiscal europea y las facultades normativas de las Comunidades Autónomas	266
1.2.	Proyección sobre la capacidad normativa autonómica en los tributos cedidos	269
2.	Análisis de un caso concreto: el Impuesto sobre las Ventas Minoristas de Determinados Hidrocarburos	275
2.1.	La discutible compatibilidad del Impuesto sobre las Ventas Minoristas de Determinados Hidrocarburos con el ordenamiento europeo	275
2.2.	Evolución de esta figura impositiva y juicio crítico: la Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 27 de febrero de 2014	280
Capítulo 9.	La aplicación del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones a los no residentes y la vulneración de las libertades comunitarias	289
1.	Análisis de la reciente jurisprudencia comunitaria	290
2.	La Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 3 de septiembre de 2014 y la vulneración de la libre circulación de capitales por parte de la normativa estatal del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones	300
3.	Alcance de la reforma de urgencia acometida a través de la aprobación de la Ley 26/2014, de 27 de noviembre	312
Capítulo 10.	Normativa sobre ayudas de Estado e imposición asimétrica: el caso de los impuestos medioambientales	323
1.	Introducción	324
2.	La normativa de la Unión Europea sobre ayudas estatales: un breve resumen	324
3.	La necesidad de que los beneficios fiscales revistan un carácter selectivo	326
3.1.	La aplicación del denominado «método de la derogación» para determinar la selectividad de una medida	329

3.2. La justificación de la selectividad de una medida fiscal por la naturaleza o estructura del sistema	330
4. Excepciones a la aplicación del «método de la derogación»	336
4.1. Selectividad e imposición asimétrica	336
4.2. El análisis de la selectividad en el caso de los impuestos ecológicos	341
5. Conclusiones	349
Referencias bibliográficas	350

Capítulo 11. Las Directrices de la Comisión en materia de ayudas de Estado. Especial referencia a las Directrices en materia de medio ambiente y energía

1. Las Directrices de la Comisión en materia de ayudas de Estado	354
2. La naturaleza jurídica de las Directrices sectoriales de la Comisión en materia de ayudas de Estado	355
3. La modernización de las ayudas estatales en la Unión Europea. La COM (2012) 209 de 8 de mayo de 2012	357
4. Las Directrices en materia de ayudas estatales en materia de protección del medio ambiente y energía (2008-2020)	360
4.1. La modernización de las ayudas de Estado medioambientales y energéticas	360
4.2. Los nuevos criterios para determinar la compatibilidad de las ayudas de Estado	361
4.3. El contenido de las nuevas Directrices sobre ayudas estatales en materia de protección del medio ambiente y energía. Especial referencia a los impuestos medioambientales	363
5. Conclusiones	366
Referencias bibliográficas	368

Capítulo 12. El poder tributario gibraltareño en el marco de las ayudas de Estado en materia tributaria

1. La aplicación del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de la normativa relativa a las ayudas de Estado de carácter fiscal	370
2. El poder tributario regional y la selectividad geográfica de las medidas fiscales en la jurisprudencia comunitaria	381

2.1. Los límites al poder tributario regional	381
2.2. Los antecedentes de Azores y País Vasco	383
3. El régimen tributario gibraltareño	390
3.1. La Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 15 de noviembre de 2011	390
3.2. Las investigaciones actuales	395
4. Conclusiones	397
Capítulo 13. Autonomía financiera foral en el ámbito de la Unión Europea: la cuestión resuelta de las Normas Forales tributarias y las ayudas de Estado	399
1. Introducción	401
2. Sistema de financiación autonómico vasco: problemática	402
2.1. Judicialización de las Normas Forales tributarias. Resumen	404
2.1.1. El sistema: el Impuesto sobre Sociedades	405
2.1.2. La aplicación: las «vacaciones fiscales vascas»	408
2.2. Situación actual	411
2.2.1. Sistema foral como sistema legal en el contexto europeo	411
2.2.2. «Vacaciones fiscales»	411
3. La Ley Orgánica 1/2010, Protección jurisdiccional de las Normas Forales tributarias, «blindaje»	412
3.1. Protección interna, estatal: la necesidad del «blindaje»	413
3.1.1. Las iniciativas para el «blindaje»	415
3.1.2. Tramitación y aprobación en las Cortes Generales	422
3.2. Protección externa, europea: ¿ <i>blindaqué</i> ?	425
3.2.1. Las Normas Forales tributarias y la Ley Orgánica 1/2010 en el contexto de la normativa europea	425
3.2.2. Protección europea: ¿posibilidad de «blindaje»?	427
4. Breve apunte de las cuestiones pendientes y nuevos focos de discusión	428
4.1. Naturaleza jurídica de las Normas Forales tributarias	428
4.2. Alcance real de la Ley Orgánica 1/2010	429
4.3. ¿Novación de la materia tributaria?	429
4.4. Alcance de la potestad tributaria foral	430
4.5. La capacidad foral normativa tributaria en el marco de la Unión Europea	431

5. Conclusiones	433
Ejemplos jurisprudenciales	435
Referencias bibliográficas	435
Capítulo 14. Medidas de apoyo público a clubes de fútbol, ¿ayudas de Estado?	437
1. Introducción	438
2. Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte	441
3. Régimen tributario aplicable a los clubes de fútbol profesionales	443
4. Consideración de ayuda de Estado respecto a la aplicación de distintos tipos de gravamen para asociaciones deportivas y sociedades anónimas deportivas	445
Referencias bibliográficas	451
Capítulo 15. Interrelación entre los convenios para evitar la doble imposición y el Derecho de la Unión Europea: algunas cuestiones	453
1. Introducción	454
2. Cuestiones generales y aspectos competenciales	454
3. Cuestiones particulares: los convenios para evitar la doble imposición y el Derecho de la Unión Europea	457
4. A modo de conclusiones	459
Referencias bibliográficas	461