

# Índice

	<u>PÁGINA</u>
<b>Abreviaturas</b> .....	9
<b>Introducción</b> .....	13
<b>Capítulo 1.</b> Planificación y oferta pública de empleo .....	17
<b>Capítulo 2.</b> Presencia y exigencia de los principios de mérito y capacidad en la selección de funcionarios .....	21
<b>Capítulo 3.</b> Los sistemas de selección de los funcionarios. Reglas y excepciones .....	33
<b>Capítulo 4.</b> Requisitos para el acceso .....	39
<b>Capítulo 5.</b> Procedimiento de selección .....	47
1. Convocatoria .....	47
2. Presentación de solicitudes .....	53
3. Lista de admitidos y excluidos .....	53

4. Realización de las pruebas. Composición del órgano de selección y valor de sus resoluciones .....	55
5. Nombramiento y toma de posesión .....	65
<b>Capítulo 6. Las formas «típicas» de provisión de puestos de trabajo ...</b>	<b>67</b>
1. Concurso ordinario .....	69
2. Concurso específico .....	77
3. Libre designación .....	80
<b>Capítulo 7. Algunas especialidades en los procedimientos de acceso a la condición de funcionario público: apunte de las más relevantes .....</b>	<b>89</b>
1. El criterio funcional en la aparición de distintos estatutos de funcionarios dotados de disímiles sistemas de ingreso .....	90
2. La ratio territorial: el acceso al empleo público autonómico y local .....	93
3. La especialidad legal como último determinante de la quiebra de una uniformidad sólo aparente .....	108
3.1. Personal docente universitario .....	108
3.2. Personal estatutario .....	114
<b>Capítulo 8. El personal laboral de las Administraciones Públicas y sus puestos asimilados .....</b>	<b>127</b>
1. Dualidad de regímenes de empleo en las Administraciones Públicas .....	128
1.1. La teoría unilateral sobre la relación funcionario-Administración .....	128
1.2. La perspectiva bilateral sobre el vínculo funcional .....	131
2. La extensión generalizada de la contratación laboral .....	136
3. Principios que rigen el acceso a la función pública: su incidencia en el personal laboral	138
3.1. Libertad de empresa frente a publicidad, igualdad, mérito y capacidad .....	140
3.2. La igualdad en el acceso a los puestos públicos como punto de partida .....	143
3.3. La preparación y el nacimiento del contrato de trabajo bajo los parámetros de objetividad e imparcialidad: las relaciones de puestos de trabajo .....	146
3.4. La quiebra de los principios constitucionales que disciplinan el acceso a la función pública: entre la discrecionalidad y la arbitrariedad .....	152
<b>Capítulo 9. Las fórmulas de selección de trabajadores públicos y sus excesos .....</b>	<b>159</b>
1. Contrato de trabajo y figuras afines .....	160
1.1. Bolsas de trabajo. Sobre su arbitraria configuración .....	161
1.2. Los denominados funcionarios de empleo: interinos y eventuales .....	165

1.2.1. Funcionarios interinos .....	165
1.2.2. Funcionarios eventuales .....	171
1.3. Becarios .....	175
1.4. Trabajos de colaboración social .....	182
<b>2. El resurgir de la contratación administrativa .....</b>	<b>186</b>
<b>3. El recurso a las empresas de trabajo temporal .....</b>	<b>193</b>
<b>4. La huida del régimen funcional .....</b>	<b>200</b>
4.1. Los difíciles contornos de la noción «servicio público» .....	203
4.2. La privatización en la gestión de los «recursos humanos» .....	207
4.3. «Laboralización» de funcionarios a partir de un proceso de «despublicación» .....	228
<b>5. Reversión a manos de la Administración de una actividad previamente exteriorizada ..</b>	<b>236</b>
<b>6. La denominada «laboralización» estática .....</b>	<b>238</b>
6.1. Alteración del contenido del puesto de trabajo. Especial referencia a la remoción de efectivos .....	239
6.2. Transformación de puestos de funcionarios en laborales sin variación de su contenido .....	244
6.3. Los planes de empleo: la reorganización de las Administraciones Públicas y su influencia en el proceso laboralizador .....	246
<b>7. La «funcionarización» como proceso de acceso restringido .....</b>	<b>251</b>
<b>Capítulo 10. La utilización desviada de la contratación laboral temporal .....</b>	<b>255</b>
<b>1. Irregularidades previas a la formalización del contrato de trabajo .....</b>	<b>256</b>
<b>2. Principales anomalías en los contratos de duración determinada más usados por las Administraciones Públicas .....</b>	<b>267</b>
2.1. Contrato para obra o servicio determinado: la identificación de los elementos configuradores de la obra o servicio como presupuesto inicial de fraude .....	267
2.2. La cobertura de los déficit de plantilla a través del contrato eventual .....	277
2.3. El diseño del contrato de interinidad como fórmula idónea para cubrir un determinado puesto de trabajo temporalmente .....	281
2.4. El contrato de inserción como instrumento de política activa de empleo .....	285
2.5. Relaciones formativas .....	292
2.5.1. La contratación de investigadores en prácticas .....	293
2.5.2. Personal contratado al servicio de Universidades Públicas .....	294
2.5.3. La relación laboral especial del personal sanitario en formación mediante residencia .....	299
<b>Capítulo 11. La difícil cuestión de los contratados de manera irregular y la solución de compromiso de los «trabajadores por tiempo indefinido»: evolución jurisprudencial sobre el distinto tratamiento de las anomalías en la selección .....</b>	<b>303</b>
<b>1. Primera etapa: primacía de los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad sobre la presunción de estabilidad en el empleo .....</b>	<b>306</b>

2. Segunda etapa: la transformación en indefinida de la relación en supuestos de incumplimientos especialmente cualificados .....	307
3. Tercera etapa: la distinción entre el trabajador fijo de plantilla, que ha superado las pruebas de selección pertinentes, y el trabajador indefinido, quien ha celebrado un contrato temporal al margen de la legalidad .....	310
4. Cuarta etapa: prolongación del contrato temporal ilícito únicamente hasta la provisión definitiva o amortización de la vacante correspondiente .....	313
<b>Capítulo 12. Conclusión: hacia un régimen unitario en el acceso al empleo público capaz de garantizar los principios de igualdad, mérito y capacidad .....</b>	<b>319</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>327</b>