

ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Sumario	5
Nota introductoria	7
Unidad didáctica 1. La Jefatura del Estado: la Corona	9
Objetivos de la Unidad	10
1. La Monarquía parlamentaria en la Constitución de 1978	11
2. Las funciones del Rey como Jefe del Estado	11
3. La exención de responsabilidad e inviolabilidad del Rey	14
4. El refrendo de los actos del Rey	14
5. Los aforamientos de la Reina consorte o del consorte de la Reina, de la Princesa o del Príncipe de Asturias y de su consorte, y del Rey o de la Reina que hayan abdicado y de su consorte	16
6. La sucesión a la Corona	16
6.1. El orden sucesorio	16
6.2. La proclamación del sucesor como Rey	18
6.3. La abdicación y renuncia a la sucesión	19

7. La Regencia	19
Conceptos básicos a retener	21
Actividades de autocomprobación	21
Referencias bibliográficas	24
Unidad didáctica 2. Las Cortes Generales	27
Objetivos de la Unidad	29
1. El Parlamento bicameral en la Constitución de 1978: las Cortes Generales	30
2. Las dos Cámaras de las Cortes Generales: Congreso de los Diputados y Senado	31
2.1. El Congreso de los Diputados	31
2.2. El Senado	32
3. Estructura y funcionamiento de las Cámaras	34
3.1. El principio de autonomía de las Cámaras	34
3.2. Los órganos de dirección	35
3.2.1. La Mesa	35
3.2.2. La Junta de Portavoces	36
3.2.3. La Secretaría General	37
3.3. Los órganos de funcionamiento	37
3.3.1. El Pleno y las Comisiones	37
3.3.2. Los Grupos Parlamentarios	38
3.3.3. La Diputación Permanente	39
4. El estatuto de los parlamentarios	40
4.1. Causas de inelegibilidad e incompatibilidad para adquirir la condi- ción de parlamentario	40
4.2. La pérdida de la condición de parlamentario	41
4.3. Las prerrogativas de los parlamentarios	42
4.4. Los derechos y deberes de los parlamentarios	43
5. Las funciones de las Cortes Generales	44
5.1. La función legislativa	44
5.1.1. El procedimiento legislativo ordinario	44
5.1.1.1. La fase de iniciativa	44

5.1.1.2.	La fase constitutiva	47
5.1.1.3.	La fase de integración de la eficacia: sanción, promulgación y publicación de la ley	47
5.1.2.	Los procedimientos legislativos especiales	48
5.1.2.1.	Las leyes de Comisión	48
5.1.2.2.	El procedimiento de lectura única	49
5.1.2.3.	El procedimiento de urgencia	49
5.2.	La función presupuestaria	50
5.3.	La función de control al Gobierno	51
5.3.1.	El control ordinario	51
5.3.1.1.	Las preguntas e interpelaciones	51
5.3.1.2.	Las proposiciones no de ley y las mociones	52
5.3.1.3.	La petición de información y la comparecencia de los miembros del Gobierno	52
5.3.1.4.	Las Comisiones de Investigación	52
5.3.2.	El control extraordinario	53
5.3.2.1.	La cuestión de confianza	53
5.3.2.2.	La moción de censura	54
6.	La disolución de las Cortes Generales	54
	Conceptos básicos a retener	57
	Actividades de autocomprobación	57
	Referencias bibliográficas	60
Unidad didáctica 3.	El Gobierno	63
	Objetivos de la Unidad	65
1.	Estructura y composición del Gobierno	66
1.1.	El Presidente del Gobierno	66
1.1.1.	La primacía del Presidente y sus atribuciones constitucionales	66
1.1.2.	El proceso de elección del Presidente	67
1.2.	El (los) Vicepresidente(s) y los Ministros	68
1.3.	El Consejo de Ministros	70

1.4. Las Comisiones Delegadas del Gobierno	72
1.5. Los órganos de colaboración y apoyo del Gobierno	73
2. El estatuto de los miembros del Gobierno	74
2.1. Los requisitos de acceso al Gobierno y el régimen de incompatibilidades	75
2.2. Las especialidades en el ámbito procesal penal	75
2.2.1. El aforamiento especial	76
2.2.2. Los casos de acusación de traición o cualquier otro delito contra la seguridad del Estado	77
2.2.3. La exclusión de la prerrogativa real de gracia	77
3. Las funciones del Gobierno	78
3.1. La dirección política del Estado	78
3.1.1. La dirección de la política interior	79
3.1.1.1. La relación con otros órganos constitucionales	79
3.1.1.2. La convocatoria de referéndum	80
3.1.1.3. La participación en la producción normativa del Estado	80
3.1.1.4. La dirección de la política económica	80
3.1.1.5. La actuación en situaciones excepcionales	81
3.1.1.6. El control extraordinario sobre las Comunidades Autónomas	81
3.1.2. La dirección de la política exterior	81
3.2. La dirección de la Administración civil y militar y la defensa del Estado	82
3.3. La función ejecutiva y la potestad reglamentaria	84
4. El cese del Gobierno y el Gobierno en funciones	86
Conceptos básicos a retener	88
Actividades de autocomprobación	88
Referencias bibliográficas	91
Unidad didáctica 4. La organización territorial del Estado: el Estado autonómico	93
Objetivos de la Unidad	95

2.7.7.2. La cesión de competencias estatales a las Comunidades Autónomas mediante una ley orgánica de transferencia	119
Conceptos básicos a retener	121
Actividades de autocomprobación	121
Referencias bibliográficas	124
Unidad didáctica 5. El Poder Judicial y el Tribunal Constitucional	127
Objetivos de la Unidad	129
1. El Poder Judicial	130
1.1. El Poder Judicial y la función jurisdiccional	130
1.2. Los principios constitucionales que rigen el Poder Judicial y su función jurisdiccional	131
1.2.1. El principio de independencia	131
1.2.2. El principio de exclusividad	132
1.2.3. El principio de unidad jurisdiccional	133
1.2.4. El principio de imparcialidad	134
1.2.5. El principio de responsabilidad	135
1.3. El estatuto jurídico de jueces y magistrados	136
1.4. El Consejo General del Poder Judicial	136
1.4.1. Previsión constitucional, naturaleza y función	136
1.4.2. Composición	137
1.4.3. Funciones	139
2. El Tribunal Constitucional	141
2.1. El modelo de justicia constitucional en la Constitución española de 1978	141
2.2. Composición del Tribunal Constitucional	142
2.3. Organización y funcionamiento del Tribunal Constitucional	143
2.3.1. El Presidente y el Vicepresidente del Tribunal Constitucional	144
2.3.2. El Pleno, las Salas y las Secciones del Tribunal Constitucional	144

2.4. Competencias del Tribunal Constitucional	145
2.4.1. El control de constitucionalidad de leyes y normas con fuerza de ley	145
2.4.1.1. El recurso de inconstitucionalidad	145
2.4.1.2. La cuestión de inconstitucionalidad	147
2.4.1.3. Los efectos de las sentencias dictadas en recursos y cuestiones de inconstitucionalidad	149
2.4.2. El control de constitucionalidad de disposiciones y resoluciones adoptadas por los órganos de las Comunidades Autónomas	150
2.4.3. El control previo de constitucionalidad de tratados internacionales, proyectos de estatutos de autonomía y propuestas de reforma estatutaria	150
2.4.4. El recurso de amparo constitucional	152
2.4.5. Los conflictos de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas o de estas entre sí	153
2.4.5.1. Conflictos positivos de competencia	153
2.4.5.2. Conflictos negativos de competencia	154
2.4.6. Los conflictos de atribuciones entre órganos constitucionales del Estado	155
2.4.7. Los conflictos en defensa de la autonomía local	155
2.4.8. La ejecución de las resoluciones del Tribunal Constitucional .	157
Conceptos básicos a retener	159
Actividades de auto comprobación	159
Referencias bibliográficas	162
Unidad didáctica 6. Los derechos en la Constitución española de 1978	165
Objetivos de la Unidad	167
1. Fundamentación histórica de los derechos	168
2. Reconocimiento jurídico de los derechos	170
2.1. El reconocimiento de los derechos dentro del título I de la Constitución	170
2.2. ¿La Constitución reconoce derechos fuera del título I?	170
2.3. El reconocimiento de derechos en los Estatutos de Autonomía	171

3. Clasificación de los derechos	173
3.1. Clasificaciones doctrinales de los derechos	173
3.2. Clasificación de los derechos en la Constitución española	175
4. Eficacia jurídica de los derechos	176
4.1. Eficacia de los derechos frente a poderes públicos y particulares	176
4.2. Eficacia de los derechos ante los tribunales	177
4.3. Conflicto entre derechos o entre derechos y otros bienes constitucionales	178
5. Titularidad y condiciones de ejercicio de los derechos	179
5.1. Los requisitos de capacidad jurídica y capacidad de obrar	179
5.2. Las personas jurídicas como titulares de derechos	180
5.3. Nacionalidad y derechos	180
5.4. La titularidad de derechos por los extranjeros	181
5.5. La mayoría de edad	183
6. Límites de los derechos	183
7. El principio de interpretación más favorable al ejercicio de los derechos	185
8. La dimensión internacional de los derechos	185
9. Regulación de los derechos	186
Conceptos básicos a retener	188
Actividades de autoevaluación	188
Referencias bibliográficas	191
Unidad didáctica 7. Garantías de los derechos	193
Objetivos de la Unidad	195
1. La necesidad de garantizar los derechos	196
2. El blindaje de los derechos frente a reformas constitucionales	196
3. La reserva de ley como garantía de los derechos	196
4. El Defensor del Pueblo como garante de los derechos	198
4.1. Naturaleza, organización y funcionamiento	198
4.2. Funciones	199

5. La protección jurisdiccional de los derechos	200
5.1. Objeto y vías de protección jurisdiccional	200
5.2. El amparo judicial ante los tribunales ordinarios	201
5.3. El amparo constitucional ante el Tribunal Constitucional	203
5.3.1. Naturaleza y objeto	203
5.3.2. Legitimación activa y pasiva	204
5.3.3. Carácter subsidiario del recurso de amparo	205
5.3.4. Tipos de recurso de amparo en función de los actos recurridos	205
5.3.5. Admisión a trámite del recurso de amparo. El requisito de la especial trascendencia constitucional del recurso	206
5.3.6. Sustanciación y resolución del recurso de amparo	208
5.4. La protección de los derechos en el Consejo de Europa	209
5.4.1. El Convenio Europeo de Derechos Humanos	209
5.4.2. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos	210
5.4.3. Las demandas ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos. Legitimación activa y pasiva	211
5.4.4. Sustanciación y resolución de la demanda	211
5.5. La protección de los derechos	213
5.5.1. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	213
5.5.2. La coexistencia de la Carta con el Convenio Europeo de Derechos Humanos y las Constituciones nacionales	214
5.5.3. El procedimiento para la protección de los derechos de la Carta	215
6. La suspensión de derechos	216
6.1. La suspensión general de derechos	216
6.2. La suspensión individual de derechos	219
Conceptos básicos a retener	221
Actividades de auto comprobación	221
Referencias bibliográficas	224
Unidad didáctica 8. El contenido de los derechos (I)	227
Objetivos de la Unidad	230

1. El principio de igualdad (art. 14 CE)	231
1.1. La igualdad como derecho	231
1.2. Igualdad en la ley e igualdad ante la ley	232
1.3. Igualdad jurídica (o formal) e igualdad material (o real)	233
2. Los derechos a la vida y a la integridad física y moral (art. 15 CE)	233
2.1. La vida como fundamento de todos los derechos	233
2.2. ¿Existe un derecho a la propia muerte?	233
2.3. La pena de muerte	235
2.4. La integridad física y moral	235
2.5. La prohibición de tortura y penas o tratos inhumanos o degradantes ..	237
2.6. Nasciturus y derecho a la vida	238
3. La libertad ideológica (art. 16 CE)	240
3.1. Delimitación del ámbito protegido	240
3.2. El indiferentismo ideológico de la Constitución	240
3.3. La libertad ideológica como presupuesto de otros derechos	240
3.4. Libertad ideológica y objeción de conciencia	241
3.5. Límites de la libertad ideológica	242
3.6. El derecho a no declarar sobre la propia ideología	243
3.7. Protección penal de la libertad ideológica	243
4. La libertad religiosa y de culto (art. 16 CE)	244
4.1. Delimitación del ámbito protegido	244
4.1.1. Distinción entre libertad religiosa y de culto y libertad ideológica	244
4.1.2. El desarrollo legislativo de la libertad religiosa y de culto	244
4.2. Límites de la libertad religiosa y de culto	245
4.3. El derecho a no declarar sobre las propias creencias religiosas	245
4.4. Inscripción registral de las Iglesias, Confesiones y Comunidades religiosas	245
4.5. Protección penal de la libertad religiosa y de culto	246
4.6. La aconfesionalidad del Estado	246
5. El derecho a la libertad y la seguridad (art. 17 CE)	247
5.1. Delimitación del ámbito protegido	247
5.2. La detención preventiva	247
5.3. El procedimiento habeas corpus	249

5.4. La prisión provisional	249
5.5. La posibilidad de restringir el derecho a la libertad de los extranjeros .	250
6. Los derechos al honor, a la intimidad y a la propia imagen (art. 18.1 CE)	250
6.1. Delimitación del ámbito protegido	250
6.1.1. Ámbito protegido del derecho al honor	251
6.1.2. Ámbito protegido del derecho a la intimidad personal y familiar	251
6.1.3. Ámbito protegido del derecho a la propia imagen	252
6.2. Intromisiones legítimas en los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española	252
6.2.1. Usos sociales y actos propios del interesado	252
6.2.2. Autorización expresa de la ley	253
6.2.3. Interés histórico, científico o cultural relevante	254
6.2.4. Consentimiento expreso	254
6.2.5. Derecho a la intimidad y deber de tributación	254
6.2.6. Derecho a la intimidad y pruebas de paternidad	255
6.2.7. Derecho a la intimidad y registros corporales	255
6.2.8. Derecho a la intimidad y resoluciones de los órganos jurisdiccionales	255
6.2.9. Límites específicos del derecho a la propia imagen	256
6.3. ¿Son las personas jurídicas titulares de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española?	256
6.4. ¿Son las personas fallecidas titulares de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española?	257
6.5. El ejercicio de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española en el marco de la relación laboral	258
7. El derecho a la inviolabilidad del domicilio (art. 18.2 CE)	258
7.1. Delimitación del ámbito protegido	258
7.2. Supuestos legítimos de entrada y registro en domicilio	259
7.3. Las personas titulares del derecho a la inviolabilidad del domicilio ...	260
8. El derecho al secreto de las comunicaciones (art. 18.3 CE)	260
8.1. Delimitación del ámbito protegido	260
8.2. Intervenciones legítimas de las comunicaciones	261
8.2.1. Levantamiento del secreto de las comunicaciones mediante autorización judicial	261
8.2.2. Población penitenciaria	264

9. El derecho a la protección de datos de carácter personal (también llamado derecho a la autodeterminación informativa –art. 18.4 CE–)	264
9.1. Delimitación del ámbito protegido	264
9.1.1. Reconocimiento del derecho por el Tribunal Constitucional .	264
9.1.2. Legislación de desarrollo del derecho a la protección de datos	265
9.2. Límites del derecho	266
9.3. ¿Son las personas jurídicas titulares del derecho a la protección de datos?	267
Conceptos básicos a retener	268
Actividades de auto comprobación	268
Referencias bibliográficas	271
Unidad didáctica 9. El contenido de los derechos (II)	275
Objetivos de la Unidad	277
1. Las libertades de residencia y circulación (art. 19 CE)	278
1.1. Delimitación del ámbito protegido	278
1.2. Supuestos de limitación de las libertades	278
1.3. El ejercicio de las libertades de residencia y circulación por ciudadanos de la Unión Europea y por extranjeros	279
2. Las libertades de expresión e información [art. 20.1 a) y d) CE]	280
2.1. Las libertades de expresión e información y la libre formación de la opinión pública	280
2.2. Distinción entre libertad de expresión y libertad de información	281
2.3. Libertad de información y derecho a recibir información	283
2.4. La censura previa y el secuestro de publicaciones	283
2.5. El derecho a crear medios de comunicación	284
2.6. El límite del respeto a los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española y la protección de la infancia y la juventud	285
2.7. El derecho de rectificación	286
2.8. El derecho de acceso a la información pública	286
2.9. El secreto profesional y la cláusula de conciencia de los periodistas ...	287

3. El derecho de reunión (art. 21 CE)	288
3.1. Delimitación del ámbito protegido	288
3.2. El desarrollo legislativo del derecho de reunión	288
3.2.1. Requisitos generales para el ejercicio del derecho de reunión .	288
3.2.2. Las reuniones en lugares de tránsito público y las manifesta- ciones	290
3.2.2.1. La exigencia de comunicación previa	290
3.2.2.2. Reuniones en lugares de tránsito público y mani- festaciones ilícitas	291
3.2.2.3. Suspensión y disolución de reuniones	292
3.3. Reuniones no sujetas a requisitos legales	292
3.4. ¿Quiénes pueden ejercer el derecho de reunión?	292
4. El derecho de asociación (art. 22 CE)	293
4.1. Contenido constitucional	293
4.2. La constitución de una asociación	294
4.3. El derecho a no pertenecer a una asociación	295
4.4. La exigencia de democracia interna	296
4.5. El caso específico de los partidos políticos	296
4.6. Las asociaciones ilícitas	297
4.7. Titulares del derecho de asociación	298
5. Los derechos de participación política y acceso a la función pública (art. 23 CE)	299
5.1. La pluralidad de derechos reconocidos en el artículo 23 de la Consti- tución española	299
5.2. El derecho a participar en los asuntos públicos directamente o por medio de representantes	299
5.3. El derecho a acceder a cargos públicos representativos en condiciones de igualdad	301
5.4. El derecho a acceder a la función pública en condiciones de igualdad y de conformidad con los principios de mérito y capacidad	303
5.5. Los españoles como titulares primarios de los derechos de participa- ción política. El ejercicio del derecho de sufragio por ciudadanos de la Unión Europea y por extranjeros	304
Conceptos básicos a retener	306
Actividades de auto comprobación	306
Referencias bibliográficas	309

Unidad didáctica 10. El contenido de los derechos (III)	313
Objetivos de la Unidad	316
1. El derecho a la tutela judicial efectiva (art. 24 CE)	317
1.1. El derecho de acceso a la jurisdicción (al juez predeterminado por la ley) y la prohibición de indefensión	317
1.2. El derecho de defensa y asistencia letrada	318
1.3. El derecho a un proceso público sin dilaciones indebidas	318
1.4. Los derechos a una resolución fundada en derecho, a los recursos y a la ejecución de las resoluciones firmes	319
1.5. Garantías específicas del proceso penal	319
1.6. Las personas jurídicas como titulares del derecho a la tutela judicial efectiva	320
2. El principio de legalidad en el Derecho penal y en el Derecho administrativo sancionador (art. 25.1 CE)	321
3. La finalidad de las penas privativas de libertad y los derechos de los reclusos (art. 25.2 CE)	321
4. La prohibición de los Tribunales de Honor (art. 26 CE)	322
5. Los derechos del ámbito educativo (art. 27 CE)	323
5.1. El derecho a la educación	323
5.1.1. La educación como un derecho fundamental de prestación .	323
5.1.2. La obligatoriedad y gratuidad de la enseñanza básica	324
5.2. La libertad de enseñanza	325
5.3. Los derechos educativos de los padres	326
5.3.1. El derecho de los padres a que sus hijos reciban formación religiosa y moral	326
5.3.2. El derecho de los padres a escoger el tipo de educación de sus hijos	327
5.4. La autonomía universitaria	328
5.5. ¿Quiénes pueden ejercer los derechos educativos?	329
6. Los derechos laborales y del ámbito profesional (arts. 28 y 35 a 37 CE)	330
6.1. La libertad sindical	330
6.1.1. Delimitación del ámbito protegido	330
6.1.2. ¿Quiénes pueden ejercer la libertad sindical?	330
6.2. El derecho a la huelga	331
6.2.1. Delimitación del ámbito protegido	331
6.2.2. ¿Quiénes pueden ejercer el derecho a la huelga?	333

6.3. El derecho al trabajo	334
6.4. El régimen jurídico de los colegios profesionales	335
6.5. El derecho a la negociación colectiva	336
6.6. El derecho a adoptar medidas de conflicto colectivo	336
7. El derecho de petición (art. 29 CE)	337
8. Los deberes constitucionales (arts. 30 y 31 CE)	338
8.1. Los deberes militares y la objeción de conciencia	338
8.2. Los deberes tributarios	339
9. El derecho a contraer matrimonio (art. 32 CE)	340
9.1. Delimitación del contenido	340
9.2. Las parejas de hecho	341
9.3. Matrimonios entre personas del mismo sexo	342
9.4. Límites y prohibiciones al ejercicio del derecho al matrimonio	342
10. El derecho a la propiedad privada (art. 33 CE)	343
10.1. Delimitación del ámbito protegido	343
10.2. El límite de la función social	343
10.3. La garantía expropiatoria	343
10.4. El derecho a la herencia	345
11. El derecho de fundación (art. 34 CE)	345
11.1. Las fundaciones como entidades de interés general	345
11.2. Requisitos para crear y mantener fundaciones	346
11.3. ¿Quiénes pueden crear fundaciones?	346
12. La libertad de empresa (art. 38 CE)	347
12.1. Delimitación del ámbito protegido	347
12.2. El ejercicio de la libertad de empresa por ciudadanos extranjeros	347
13. Los principios rectores de la política social y económica (arts. 39 a 52 CE)	348
13.1. Naturaleza jurídica y contenido	348
13.2. La eficacia jurídica	349
Conceptos básicos a retener	351
Actividades de autocomprobación	351
Referencias bibliográficas	354

