

# ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Sumario .....	5
Prólogo .....	7
<b>Unidad didáctica 1. El proceso de integración europea .....</b>	<b>9</b>
Objetivos de la Unidad .....	11
1. La integración europea .....	12
1.1. Origen .....	12
1.2. Características .....	15
1.2.1. Integración progresiva .....	15
1.2.2. Principio de atribución de competencias .....	16
1.2.3. Una organización internacional de integración .....	17
1.3. Ámbitos de actuación .....	17
1.3.1. Integración económica .....	18
1.3.2. Políticas sectoriales .....	21
1.3.3. Integración política .....	22

2. La revisión de los Tratados constitutivos .....	25
2.1. Métodos .....	25
2.1.1. Las conferencias intergubernamentales .....	25
2.1.2. El método de la convención y la adopción del Proyecto de tratado por el que se instituye una constitución para Europa	26
2.2. Realizaciones .....	28
2.2.1. La creciente complejidad de la acción comunitaria .....	28
2.2.2. Reforma institucional .....	29
2.3. La integración a varias velocidades: las cooperaciones reforzadas .....	30
2.3.1. Dos nuevos instrumentos de ayuda financiera (importantes mecanismos de cooperación reforzada) .....	32
2.3.1.1. Tratado de Estabilidad, Coordinación y Gobernanza en la Unión Económica y Monetaria .....	32
2.3.1.2. Tratado constitutivo del Mecanismo Europeo de Estabilidad .....	34
3. La progresiva ampliación de la Unión Europea .....	36
4. El Tratado de Lisboa .....	38
4.1. Del Proyecto de Tratado constitucional al Tratado de Lisboa .....	38
4.2. El Tratado de la Unión Europea .....	40
4.3. El Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	42
5. La Unión Europea .....	43
Conceptos básicos a retener .....	45
Actividades de repaso .....	45
Referencias bibliográficas .....	49
 <b>Unidad didáctica 2. Instituciones de la Unión Europea .....</b>	 51
Objetivos de la Unidad .....	54
1. Formación del sistema institucional. Características básicas .....	56
1.1. Aparición, unificación y estructura actual .....	56
1.2. Principios básicos del sistema institucional .....	57
1.2.1. Principio de atribución de competencias .....	57

1.2.2. Principio de equilibrio institucional .....	58
1.2.3. Principio de cooperación leal .....	59
2. Las instituciones .....	60
2.1. El Consejo Europeo .....	60
2.1.1. Naturaleza y composición .....	60
2.1.2. Funcionamiento .....	61
2.2. El Consejo .....	62
2.2.1. Naturaleza .....	62
2.2.2. Composición .....	62
2.2.3. Funcionamiento .....	63
2.2.4. Competencias .....	64
2.2.4.1. Competencias legislativas y presupuestarias .....	64
2.2.4.2. Competencias políticas y de coordinación .....	64
2.2.4.3. Competencias en materia de relaciones exteriores	65
2.3. La Comisión .....	65
2.3.1. Naturaleza .....	65
2.3.2. Composición .....	65
2.3.3. Funcionamiento .....	66
2.3.4. Competencias .....	67
2.3.4.1. Competencias de iniciativa .....	67
2.3.4.2. Competencias de control .....	68
2.3.4.3. Competencias en materia de relaciones exteriores	68
2.3.4.4. Otras competencias .....	68
2.4. El Parlamento .....	69
2.4.1. Naturaleza .....	69
2.4.2. Composición .....	69
2.4.3. Funcionamiento .....	71
2.4.4. Competencias .....	72
2.4.4.1. Competencias presupuestarias .....	72
2.4.4.2. Competencias legislativas .....	73
2.4.4.3. Competencias de control .....	73
2.4.4.4. Otras competencias .....	73
2.5. El Tribunal de Justicia .....	74

2.6. El Tribunal de Cuentas .....	74
2.6.1. Naturaleza .....	74
2.6.2. Composición .....	74
2.6.3. Competencias .....	75
2.7. El Banco Central Europeo .....	76
3. Los procedimientos de adopción de normas en la Comunidad Europea .....	77
3.1. El proceso de toma de decisiones en las instituciones comunitarias ....	77
3.1.1. La iniciativa y propuesta legislativa .....	77
3.1.2. La función legislativa del Consejo y el Parlamento .....	78
3.1.2.1. Origen y evolución de los procedimientos legislativos .....	78
3.1.2.2. El procedimiento legislativo ordinario .....	80
3.1.2.3. El procedimiento legislativo especial .....	81
3.2. Intervención de los Estados miembros en el proceso decisorio de la Unión .....	82
4. Órganos consultivos .....	84
4.1. El Comité Económico y Social Europeo .....	84
4.1.1. Naturaleza .....	84
4.1.2. Composición .....	85
4.1.3. Competencias .....	86
4.2. El Comité de las Regiones .....	87
4.2.1. Naturaleza .....	87
4.2.2. Composición .....	87
4.2.3. Funcionamiento .....	87
4.2.4. Competencias .....	88
Conceptos básicos a retener .....	90
Ejercicios voluntarios .....	91
Referencias bibliográficas .....	92
<b>Unidad didáctica 3. El ordenamiento jurídico comunitario .....</b>	<b>93</b>
Objetivos de la Unidad .....	95
1. Características generales .....	96

2. Derecho originario .....	97
2.1. Concepto y características generales .....	97
2.2. Procedimiento de elaboración .....	99
2.3. Aplicación temporal y territorial .....	100
3. Derecho derivado .....	101
3.1. Concepto y clasificación .....	101
3.2. Actos previstos por los tratados (actos típicos) .....	104
3.2.1. Concepto y características .....	104
3.2.2. Clases de actos típicos .....	105
3.2.2.1. Reglamento .....	105
3.2.2.2. Directiva .....	107
3.2.2.3. Decisión .....	109
3.2.2.4. Recomendación .....	110
3.2.2.5. Dictamen .....	111
3.2.2.6. Otros actos típicos .....	111
3.2.3. Actos no previstos en los tratados (actos atípicos) .....	112
4. Los acuerdos internacionales concluidos por la Comunidad Europea y las fuentes «complementarias». El Derecho internacional .....	112
4.1. Tratados internacionales concluidos por la Unión Europea .....	112
4.2. Recepción del Derecho internacional en el Derecho comunitario .....	114
5. Los principios generales del Derecho .....	115
Conceptos básicos a retener .....	117
Ejercicios voluntarios .....	118
Referencias bibliográficas .....	120
 <b>Unidad didáctica 4. La aplicación del Derecho de la Unión Europea</b>	121
Objetivos de la Unidad .....	123
1. Principios que rigen las relaciones entre el Derecho de la Unión Europea y los Derechos internos .....	125
1.1. Principio de aplicabilidad inmediata .....	125

1.2. Principio de aplicabilidad directa o de efecto directo .....	126
1.2.1. Concepto .....	126
1.2.2. Alcance de las normas directamente aplicables. Efecto directo vertical y horizontal .....	128
1.2.3. Disposiciones que tienen de pleno derecho un efecto directo	128
1.2.3.1. Disposiciones de los tratados constitutivos de la Comunidad Europea .....	129
1.2.3.2. Reglamentos .....	129
1.2.4. El efecto directo de las directivas .....	130
1.2.5. Una consecuencia de la doctrina del efecto directo: la obligación del juez nacional de realizar una interpretación de su derecho interno que sea conforme con las normas de Derecho comunitario .....	135
1.3. Principio de primacía.....	136
1.3.1. Formulación: la Sentencia Costa/Enel .....	136
1.3.2. Alcance: la Sentencia Simmenthal .....	138
1.3.3. Consecuencias .....	139
1.3.3.1. La obligación de los Estados miembros de eliminar las normas incompatibles con el Derecho de la Unión Europea .....	139
1.3.3.2. La adopción de medidas cautelares por los tribunales internos como medida para garantizar la eficacia del Derecho de la Unión Europea .....	140
1.4. Principio de la responsabilidad del Estado por incumplimiento del Derecho comunitario .....	142
1.4.1. El Estado es responsable de los daños a los particulares como consecuencia de la no ejecución de una directiva .....	142
1.4.2. El Estado es responsable de los daños a los particulares como consecuencia de la deficiente ejecución de una directiva .....	145
2. La aplicación del Derecho de la Unión Europea en España .....	147
2.1. El control constitucional y parlamentario del Derecho de la Unión Europea .....	147
2.2. La práctica española en la aplicación del Derecho de la Unión Europea .....	151
2.3. La participación de las comunidades autónomas en la adopción y aplicación del Derecho de la Unión Europea .....	152

2.4. Las comunidades autónomas y la ejecución del Derecho de la Unión Europea .....	156
2.4.1. La doctrina del Tribunal Constitucional .....	156
2.4.2. La aplicación uniforme del Derecho de la Unión Europea ....	158
 Conceptos básicos a retener .....	160
Ejercicios voluntarios .....	161
Referencias bibliográficas .....	162
 <b>Unidad didáctica 5. Sistema jurisdiccional. Competencias del Tribunal de Justicia y recursos .....</b>	<b>163</b>
 Objetivos de la Unidad .....	165
1. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea, perspectiva histórica .....	166
1.1. El Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas (1958-2001) .....	166
1.2. La profunda reforma del Tratado de Niza .....	168
1.2.1. El Tribunal de Justicia, una institución con dos órganos jurisdiccionales .....	168
1.2.2. La generalización de las Salas .....	170
1.2.3. La posibilidad de jurisdicciones especializadas .....	171
1.3. El Tratado de Lisboa .....	172
1.3.1. El Tribunal de Justicia .....	172
1.3.2. El Tribunal General .....	174
1.3.3. Los tribunales especializados. El Tribunal de la Función Pública .....	176
2. Procedimientos: procedimiento común y procedimientos especiales .....	177
3. Recursos directos .....	180
3.1. El control de los actos de las instituciones comunitarias .....	180
3.1.1. Recurso de anulación (arts. 263 y 264 del TFUE) .....	180
3.1.2. Excepción de ilegalidad (art. 277 del TFUE) .....	181
3.1.3. Recurso por omisión (art. 265 del TFUE) .....	182
3.1.4. Recurso por responsabilidad extracontractual (arts. 268 y 340 del TFUE) .....	183

3.2. El control de los actos de los Estados miembros: el recurso por incumplimiento (arts. 258 a 260 del TFUE) .....	183
3.3. Otros recursos .....	185
<b>4. La cuestión prejudicial .....</b>	<b>185</b>
4.1. La cooperación entre el Tribunal de Justicia y las jurisdicciones nacionales de los Estados miembros .....	185
4.2. Planteamiento de la cuestión prejudicial. Actos que pueden ser objeto de cuestión prejudicial .....	189
4.3. Efectos de la sentencia prejudicial .....	192
4.4. Modificaciones en la regulación de la cuestión prejudicial introducidas por el Tratado de Lisboa .....	192
4.5. El planteamiento de cuestiones judiciales por España .....	194
Conceptos básicos a retener .....	198
Ejercicios voluntarios .....	198
Referencias bibliográficas .....	203
<b>Unidad didáctica 6. El mercado interior .....</b>	<b>205</b>
Objetivos de la Unidad .....	207
1. Introducción .....	208
2. La libre circulación de mercancías .....	208
2.1. Concepto .....	208
2.2. Noción de mercancía. Ámbito de aplicación material y territorial de la libre circulación de mercancías .....	209
2.3. Contenido e instrumentos de la libre circulación de mercancías .....	211
2.3.1. Medidas de integración negativa .....	211
2.3.1.1. Supresión de los derechos de aduana y exacciones de efecto equivalente .....	211
2.3.1.2. Supresión de las restricciones cuantitativas y de las medidas de efecto equivalente .....	212
2.3.1.3. Adecuación de los monopolios comerciales .....	214
2.3.2. Medidas preventivas de nuevos obstáculos .....	215
2.3.3. Medidas de integración positiva: armonización de las distintas legislaciones .....	215

2.4. Excepciones a la libre circulación de mercancías: derogaciones y medidas de salvaguarda .....	216
2.4.1. Las derogaciones .....	216
2.4.2. Las cláusulas de salvaguarda .....	218
3. La libre circulación de personas: circulación de trabajadores y Derecho de establecimiento.....	218
3.1. La libre circulación de personas en Europa: el Acuerdo Schengen .....	219
3.2. La libre circulación de trabajadores .....	220
3.2.1. Concepto .....	220
3.2.2. Ámbito de aplicación .....	221
3.2.3. Contenido jurídico .....	222
3.3. La libertad de establecimiento .....	225
3.3.1. Concepto .....	225
3.3.2. Ámbito de aplicación personal y material .....	226
3.3.2.1. Ámbito de aplicación personal .....	226
3.3.2.2. Ámbito de aplicación material .....	226
3.3.3. Contenido jurídico .....	227
3.3.3.1. Derecho de desplazamiento y residencia .....	227
3.3.3.2. Derecho de acceso y ejercicio de actividades económicas no asalariadas .....	227
3.3.3.3. Excepciones .....	230
4. La libre circulación de servicios .....	231
4.1. Concepto .....	231
4.2. Ámbito de aplicación personal y material .....	233
4.2.1. Ámbito de aplicación personal .....	233
4.2.2. Ámbito de aplicación material .....	233
4.3. Contenido jurídico .....	234
5. La libre circulación de capitales y pagos .....	235
5.1. Concepto .....	235
5.2. Evolución en la configuración de la libre circulación de capitales .....	236
5.3. Ámbito de aplicación personal y material .....	237
5.4. Contenido jurídico .....	238

5.5. Excepciones .....	238
5.5.1. Las excepciones generales .....	239
5.5.2. Derogaciones en relación con los movimientos de capital provenientes de terceros Estados .....	239
6. La política de la competencia .....	240
6.1. Introducción .....	240
6.2. Control de prácticas anticompetitivas de empresas o agrupaciones privadas .....	242
6.3. Las ayudas de Estado .....	246
Conceptos básicos a retener .....	253
Ejercicios voluntarios .....	254
Referencias bibliográficas .....	255
<b>Unidad didáctica 7. Las políticas comunitarias .....</b>	<b>257</b>
Objetivos de la Unidad .....	260
1. Introducción .....	261
1.1. Competencia exclusiva .....	262
1.2. Competencia compartida .....	262
1.3. Competencia de apoyo, coordinación y complemento .....	263
2. La Unión Económica y Monetaria .....	264
2.1. Introducción .....	264
2.2. Política económica .....	265
2.2.1. Aspectos generales .....	265
2.2.2. La coordinación de la política económica de los Estados miembros .....	266
2.2.3. Supervisión de las políticas presupuestarias y control del déficit público: el Pacto de Estabilidad y Crecimiento .....	267
2.2.4. El Mecanismo Europeo de Estabilidad .....	269
2.3. Política monetaria .....	270
2.3.1. Antecedentes y fases para la puesta en marcha de la moneda única .....	270
2.3.2. Criterios de convergencia .....	271

2.3.3. El estatuto de los Estados miembros no participantes .....	272
2.3.4. La gestión de la política monetaria tras la implantación del euro: el sistema europeo de bancos centrales y el Banco Central Europeo .....	273
 3. Política comercial común .....	274
3.1. Aspectos generales: concepto, objetivos y competencias institucionales	274
3.2. Contenido .....	274
3.2.1. Los actos autónomos de la política comercial común .....	275
3.2.2. Política comercial convencional .....	276
3.2.2.1. Acuerdos de asociación bilateral del artículo 217	276
3.2.2.2. El Espacio Económico Europeo .....	277
3.2.2.3. La política mediterránea comunitaria .....	278
3.2.2.4. Relaciones con los países de África, Caribe y Pacífico .....	279
 4. Otras políticas I: agricultura, transporte y energía .....	281
4.1. Política agrícola y pesquera .....	281
4.1.1. Ámbito de aplicación y objetivos de la política agrícola común	281
4.1.2. Principios de la política agrícola común .....	282
4.1.3. Instrumentos de la política agrícola común .....	283
4.1.4. Financiación de la política agrícola común .....	285
4.1.5. Reformas de la política agrícola común .....	286
4.1.6. Política pesquera .....	287
4.2. Política común de transportes .....	288
4.2.1. Concepto, naturaleza y objetivos .....	288
4.2.2. Contenido .....	289
4.3. Política de la energía .....	290
4.3.1. Concepto, naturaleza y objetivos.....	290
4.3.2. Contenido .....	291
 5. Otras políticas II: medioambiente, investigación y desarrollo tecnológico y protección de los consumidores .....	293
5.1. Política de medioambiente .....	293
5.1.1. Concepto, naturaleza y objetivos .....	293
5.1.2. Contenido .....	293

5.2. Política de investigación y desarrollo tecnológico .....	295
5.2.1. Concepto, naturaleza y objetivos .....	295
5.2.2. Contenido .....	296
5.3. Política de protección de los consumidores .....	297
 6. Otras políticas III: cohesión económica, social y territorial, política social y política de empleo .....	297
6.1. La cohesión económica, social y territorial .....	297
6.1.1. Concepto, objetivos y naturaleza .....	297
6.1.2. El Fondo de Cohesión .....	298
6.2. Política social .....	300
6.2.1. Concepto, naturaleza y regulación .....	300
6.2.2. El Fondo Social Europeo .....	301
6.3. Política de empleo .....	302
6.3.1. Concepto, naturaleza y origen .....	302
6.3.2. Contenido .....	303
6.3.3. Panorama actual de la política de empleo .....	303
 Conceptos básicos a retener .....	305
Ejercicios voluntarios .....	306
Referencias bibliográficas .....	308
 <b>Unidad didáctica 8. La protección de los derechos humanos fundamentales en la Unión Europea .....</b>	309
 Objetivos de la Unidad .....	311
1. La protección de los derechos fundamentales por el Tribunal de Justicia ante el silencio inicial de los tratados .....	312
2. La protección de los derechos fundamentales por el Derecho originario .....	317
2.1. El preámbulo del Acta Única Europea .....	317
2.2. El Tratado de Maastricht .....	318
2.3. Los Tratados de Ámsterdam y de Niza .....	321
3. La consolidación del sistema comunitario de protección de los derechos humanos fundamentales .....	323
3.1. La adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos .....	324

3.2. La Carta de Derechos fundamentales de la Unión Europea .....	326
3.3. El desarrollo por el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas de una doctrina jurisprudencial autónoma en materia de protección de los derechos fundamentales .....	327
4. Los derechos fundamentales en el artículo 6 del Tratado de la Unión Europea modificado por el Tratado de Lisboa .....	336
4.1. El artículo 6 del Tratado de la Unión Europea .....	337
4.2. La proclamación de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea y su publicación en España .....	338
4.3. La adhesión de la Unión Europea al Convenio Europeo de Derechos Humanos .....	341
Conceptos básicos a retener .....	342
Ejercicios voluntarios .....	342
Referencias bibliográficas .....	344
 <b>Unidad didáctica 9. Las relaciones exteriores de la Unión Europea</b>	 347
Objetivos de la Unidad .....	349
1. La Unión Europea en el mundo .....	350
1.1. La personalidad jurídica internacional de la Unión Europea .....	350
1.1.1. La actividad convencional internacional de la Unión Europea	351
1.1.2. El derecho de legación .....	351
1.1.3. La participación de la Unión Europea en otros organismos y conferencias internacionales .....	352
1.1.4. La responsabilidad internacional de la Unión Europea .....	353
1.2. Las competencias exteriores de la Unión Europea .....	353
1.2.1. Competencias exteriores expresas .....	353
1.2.2. Competencias exteriores implícitas .....	354
1.2.3. Competencias exteriores atribuidas por el artículo 352 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	355
2. La acción exterior de la Unión Europea: el comercio exterior y la política comercial común .....	356

3. La política de cooperación al desarrollo y la ayuda humanitaria .....	356
3.1. La política de cooperación al desarrollo .....	356
3.2. La ayuda humanitaria en la Unión Europea .....	358
4. La política exterior y de seguridad común .....	359
4.1. Antecedentes .....	359
4.2. Regulación y objetivos .....	362
4.3. Principios .....	363
4.4. Instrumentos de la política exterior y de seguridad común .....	363
4.5. La adopción de decisiones en la política exterior y de seguridad común .....	365
4.6. Competencias de las instituciones y otros actores de la Unión .....	366
4.7. Representación .....	368
4.8. Financiación .....	368
5. La política europea de seguridad y defensa .....	369
Conceptos básicos a retener .....	373
Ejercicios voluntarios .....	374
Referencias bibliográficas .....	375
<b>Unidad didáctica 10. El espacio europeo de libertad, seguridad y justicia .....</b>	<b>377</b>
Objetivos de la Unidad .....	379
1. La cooperación en los ámbitos de justicia e interior en el Tratado de Maastricht	380
1.1. Antecedentes. El Acta Única Europea y el establecimiento de la relación entre la libertad de circulación de personas y los asuntos de justicia e interior. La cooperación entre los Estados miembros .....	380
1.2. Las materias de interés común y su eventual conversión en competencia comunitaria .....	383
1.3. Las fórmulas de cooperación y el papel de las instituciones .....	385
2. El Tratado de Ámsterdam .....	387
2.1. La cooperación policial y judicial en materia penal, ámbito de cooperación intergubernamental.....	387
2.2. Las materias conexas con la libre circulación de personas, ámbito de la acción de la Comunidad .....	389
2.3. El acervo de Schengen .....	389

3. El espacio de libertad, seguridad y justicia .....	393
3.1. El Tratado de Lisboa .....	393
3.2. Políticas: principios y objetivos, materias y procedimientos legislativos	395
3.2.1. Políticas sobre controles de las fronteras, asilo e integración (capítulo 2: arts. 77-80) .....	395
3.2.2. Cooperación judicial en materia civil (capítulo 3: art. 81) .....	396
3.2.3. Cooperación judicial en materia penal (capítulo 4: arts. 82-86)	398
3.2.4. Cooperación policial .....	400
Conceptos básicos a retener .....	404
Actividades de repaso .....	405
Ejercicios voluntarios .....	405
Referencias bibliográficas .....	406





032016